



Informe de Especial
Seguimiento

Fondo Adaptación

Informe de Especial Seguimiento

REPUBLICA DE COLOMBIA

Contraloría General de la República

Sandra Morelli Rico

Contralora General de la República

Carlos Felipe Córdoba Larrarte

Vicecontralor

Carlos Mario Zuluaga Pardo

Contralor Delegado para la Participación Ciudadana

Diagramación

Constanza Patricia Leal Rozo

Grupo Sectores Fondo Adaptación

Coordinador

Johny Ordosgoitia Osorio

Profesionales

Gloria Amparo Moreno Vanegas

Martha Cecilia Villarreal Mejía

Luz Paulina Estrada Diavanera

Clara Inés Preciado Pineda

Martha Consuelo Pardo Salcedo

Celmira Mantilla Villegas

Javier Arias Mondragón

Camilo Cortés González

Alejandro Sarmiento Soler

Alfredo Majul Estrada Taboada

Lilibeth Aguilera Púa

Grupo Megaproyectos Fondo Adaptación

Coordinadora

Liliana Jaramillo Mutis

Profesionales

Mónica Alexandra Sánchez Giraldo

Luis Alberto Giraldo Polanía

Javier Tafur Díaz

Informe de Especial Seguimiento Fondo Adaptación

En desarrollo de la estrategia de especial seguimiento a los recursos destinados para atender la emergencia invernal producida por el Fenómeno de La Niña 2010 – 2011, la Contraloría General de la República y la Delegada para la Participación Ciudadana, por intermedio del equipo constituido para realizar dicha labor, adelanta mesas técnicas de trabajo y continua con las audiencias especiales de seguimiento al Fondo Adaptación con la participación de todos los actores involucrados; con el fin de dar cumplimiento a las funciones constitucionales del organismo de control; como también el de brindar impulso a la ejecución física de las obras objeto de contratación, y así evitar el grave riesgo para el patrimonio estatal con ocasión de la baja ejecución de los recursos en los macro proyectos y proyectos sectoriales, contratación directa y posible concurrencia de funciones misionales por parte de varias entidades, lo cual fue objeto de la función de advertencia No 2013EE0020882 del 20 de Marzo del presente año.

Advertencia Preventiva Marzo 2013: Se advierte a la entidad, en ejercicio de la función conferida a este órgano de control en el numeral 7 artículo 5 del Decreto Ley 267 de 2000, sobre la necesidad de que la entidad adopte las medidas procedentes para evitar que los recursos públicos comprometidos de las vigencias 2011 y 2012 por un valor de \$1.2 billones de pesos y un presupuesto de \$1.8 billones de pesos para la vigencia 2013, sufran menoscabo tanto por los bajos niveles de ejecución física y financiera como por las modalidades de contratación que se surten para tales efectos, como se ha mencionado en este escrito.

Considerando que la mayoría de los proyectos tienen proyecciones de ejecución hasta el año 2014 y 2017, se advierte sobre la importancia de prever la puesta en marcha de planes de contingencia en coordinación con los entes territoriales, para que los fenómenos naturales pronosticados para los años siguientes informados por las autoridades competentes, no afecten ni las inversiones efectuadas, ni aquellas que se realizarían a largo plazo, con el fin de salvaguardar las vidas humanas en primer lugar y por supuesto los recursos del Estado.

Lo propio acontece con las funciones misionales que se están ejecutando a través de convenios y que podría conllevar duplicidad de las mismas por parte de los entes mencionados en este escrito.

Se adelanta por parte del Grupo de Seguimiento Especial a los Recursos del Fondo Adaptación un permanente y continuo análisis, documental, así como de la matriz contractual solicitada al Fondo Adaptación a la cual se le hace un análisis detallado que permite establecer los niveles de ejecución física y financiera de los Proyectos aprobados en Consejo Directivo y que corresponden a las postulaciones realizadas por el Gobierno Nacional a través de sus ministerios, Fondo Adaptación y demás entidades adscritas. Este análisis permite a las Coordinaciones Sectoriales establecer alarmas sobre irregularidades en los avances en el cronograma de los proyectos y contratos.

Tabla No. 1

Avance de Ejecución Física y Financiera del Fondo Adaptación										
Sectores	Recurso Aprobado	Comprometido	% Comprometido	Recursos por Comprometer	% por Comprometer	Pagado	% Avance Financiero	Contratos con Ejecución *	% Avance Físico	Contratos sin Ejecución
Acueducto y Saneamiento Básico	\$ 469.850	\$ 64.135	13,65%	\$ 405.715	86,35%	\$ 24.923	38,86%	10	43,44%	0
Deportes, Icbf, Cultura y Educación	666.700,00	36.451,91	5,47%	\$ 630.248	94,53%	\$ 9.247	25,37%	13	46,07%	0
Ambiente	\$ 367.868	\$ 113.974	30,98%	\$ 253.894	69,02%	\$ 260	0,04%	5	31,0%	1
Reactivación Económica	\$ 478.000	\$ 47.501	9,94%	\$ 430.499	90,06%	\$ 3.750	28,47%	9	33,55%	1
Salud	\$ 323.870	\$ 1.707	0,53%	\$ 322.162	99,47%	\$ 789	46,19%	11	50,00%	0
Transporte	\$ 2.000.000	\$ 1.073.168	53,66%	\$ 926.832	46,34%	\$ 10.234	0,95%	38	26,84%	0
Vivienda	\$ 2.117.000	\$ 335.094	15,83%	\$ 1.781.906	84,17%	\$ 58.446	17,44%	27	42,24%	2
Total	\$ 6.423.288	\$ 1.672.030	26,03%	\$ 4.751.257	73,97%	\$ 107.649	6,44%	113		4

Fuente: Fondo Adaptación. - con corte a Abril 24 de 2013

Elaboró C.D.P.C. - Grupo Sectorial FA

* Incluye contratos terminados

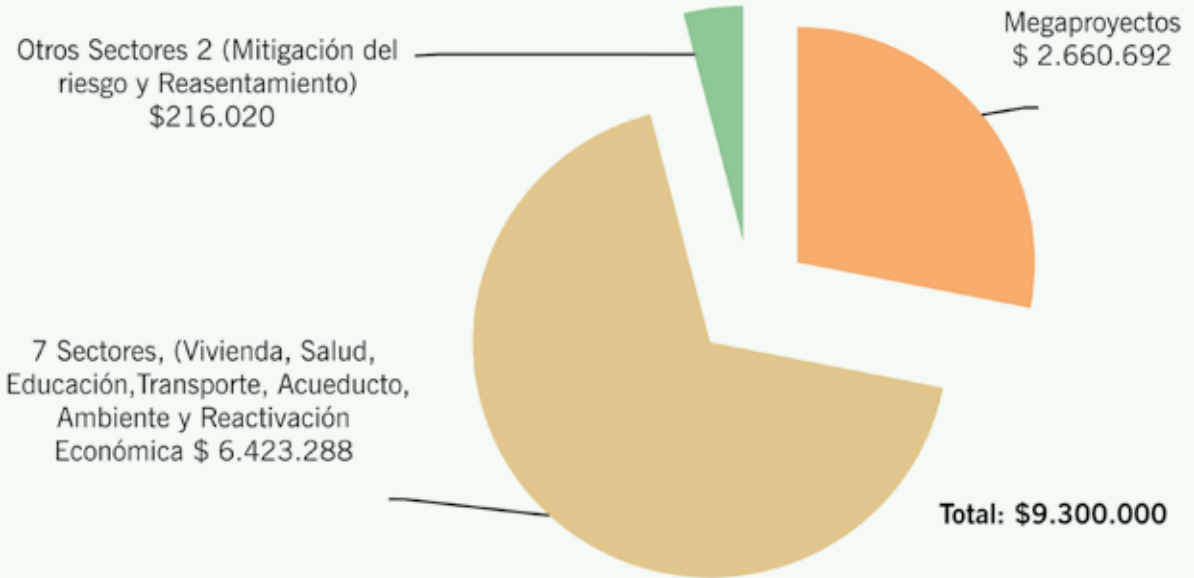
La estrategia contempla la interacción con las Gerencias Departamentales, quienes se encargan mediante directrices emanadas de las Coordinaciones Sectoriales, de hacer el seguimiento en los Departamentos y Municipios del país donde se ejecutan los Convenios, Proyectos y Contratos para de esta manera hacer un énfasis especial en aquellos que presentan demoras en su ejecución programada.

Para tal fin, la Contraloría Delegada para la Participación Ciudadana utiliza mecanismos tales como las videoconferencias, comunicación por correo electrónico y llamadas que semanalmente permiten establecer el estado real en la ejecución de las obras.

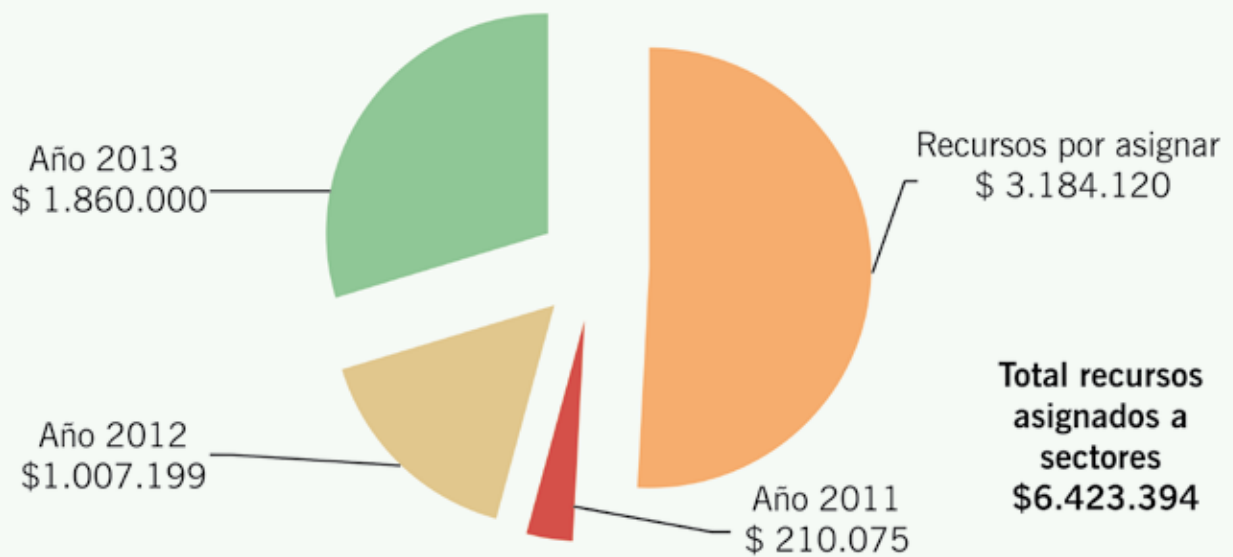
Con base en la información resultante y suministrada por el Fondo Adaptación, se designaron en la CGR responsables de los Megaproyectos y Sectores, en aras de hacer unos análisis o diagnósticos a partir de la matriz de contratación que es enviada por el FA semanalmente, resultados que se verán reflejados en las graficas que conforman el presente informe.

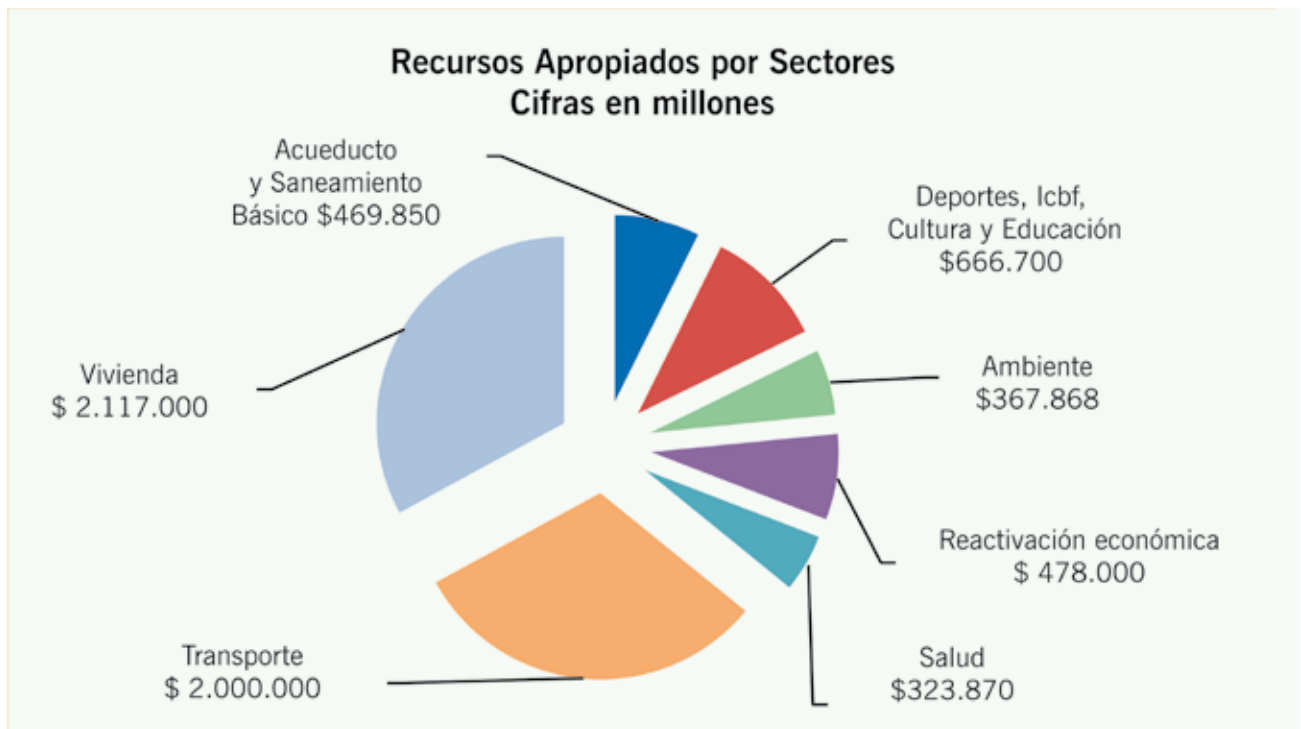
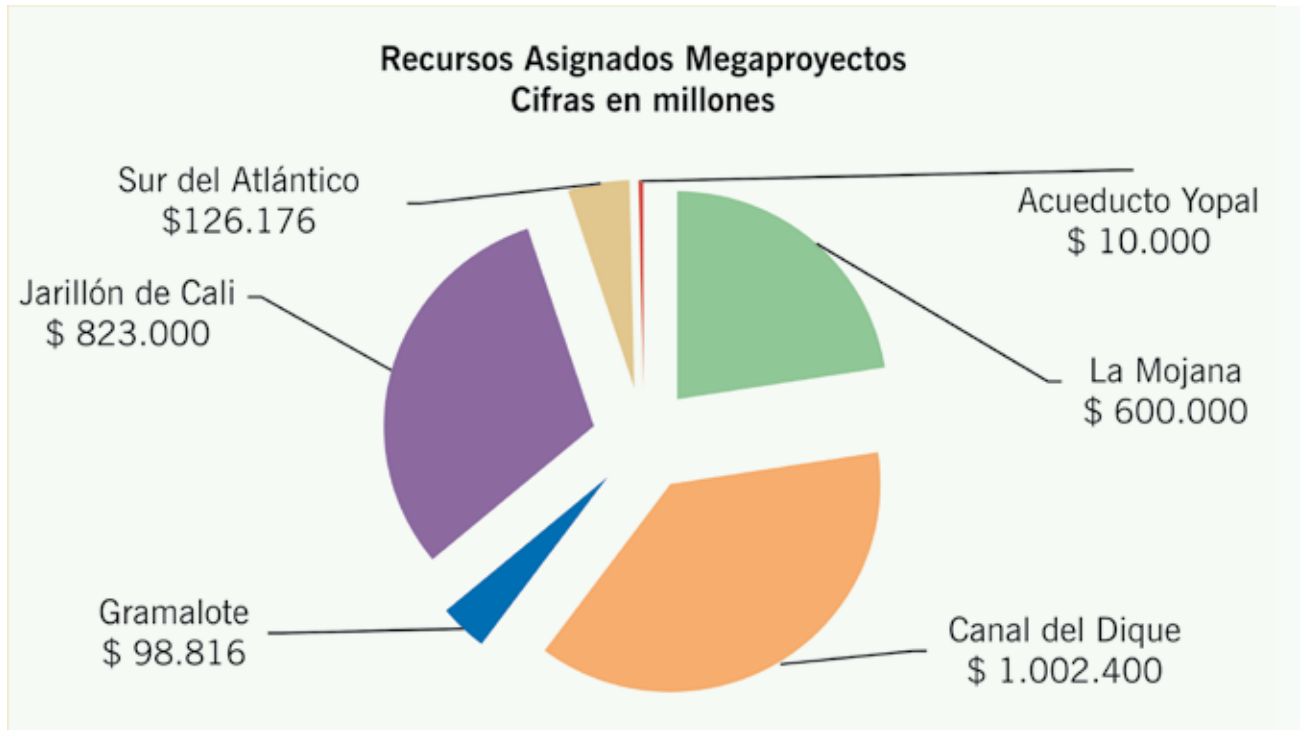
Producto de ese análisis y de acuerdo con las indicaciones del Delegado para la Participación Ciudadana, se revisaron los siguientes temas:

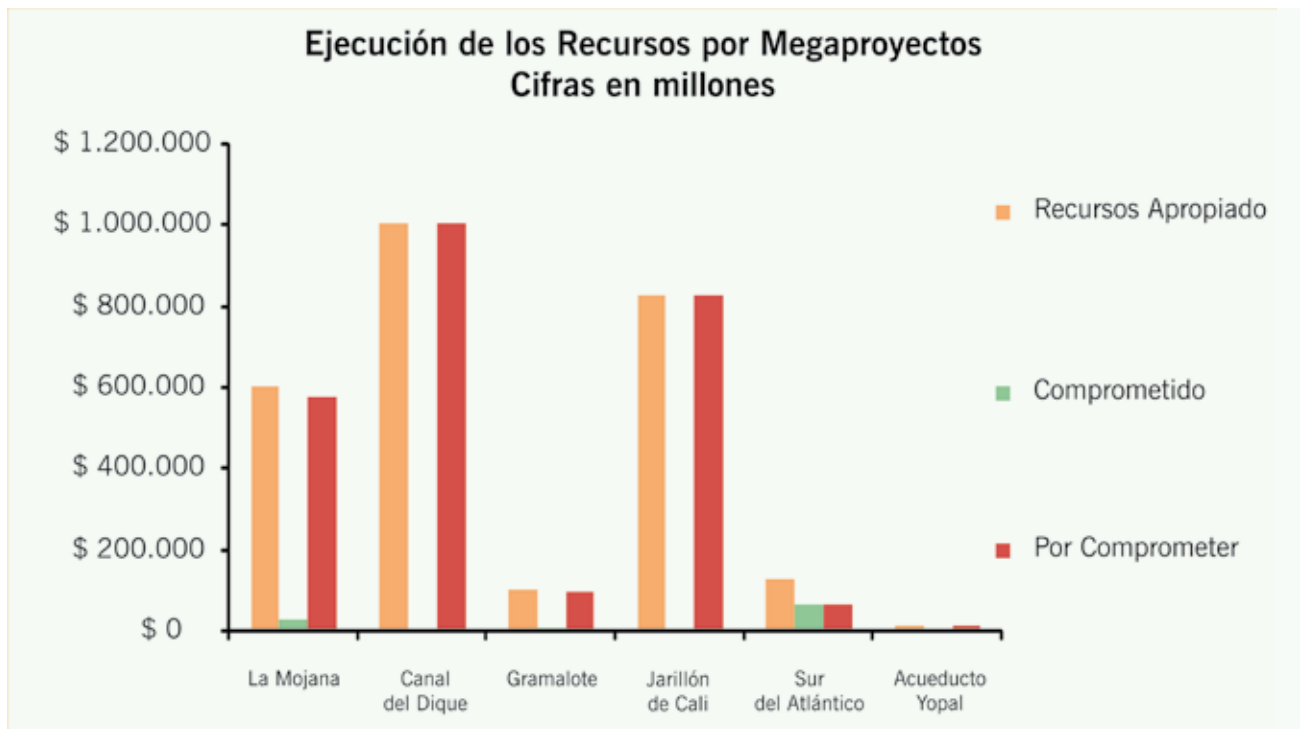
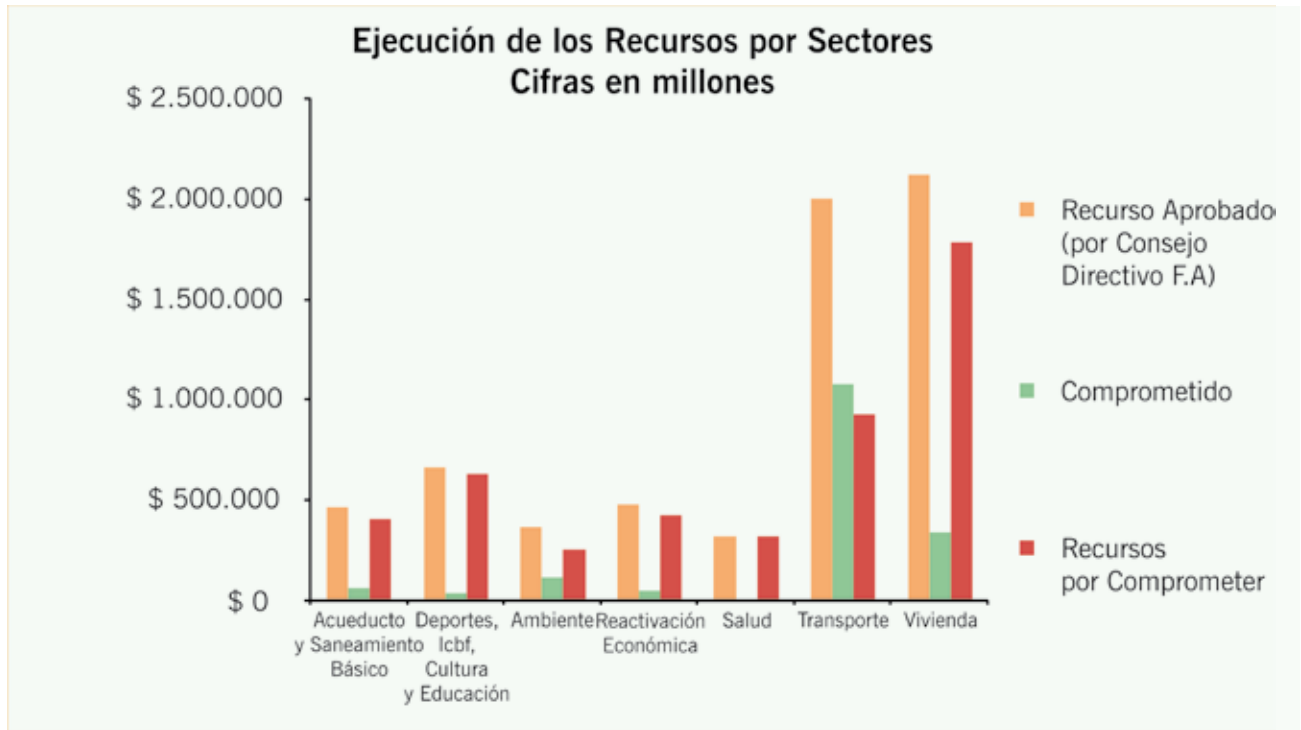
Total Recursos Asignados al Fondo Adaptación
Cifras en millones

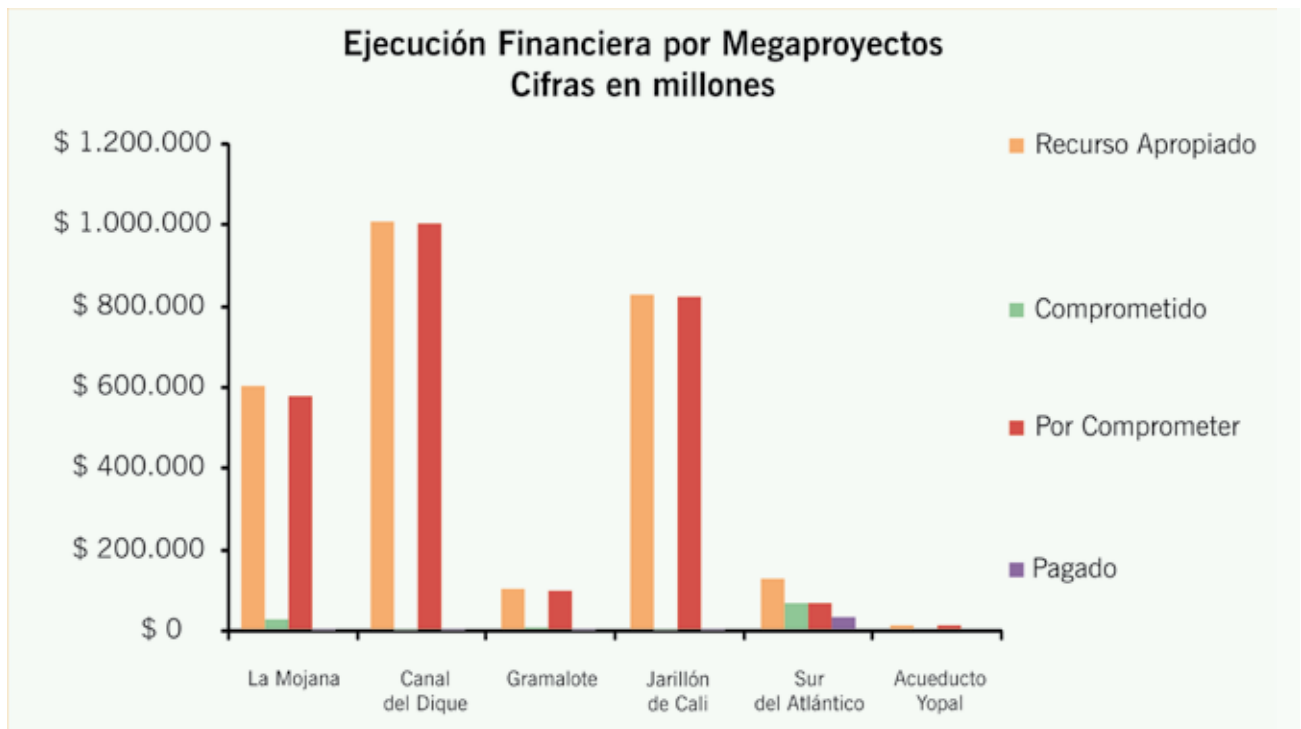
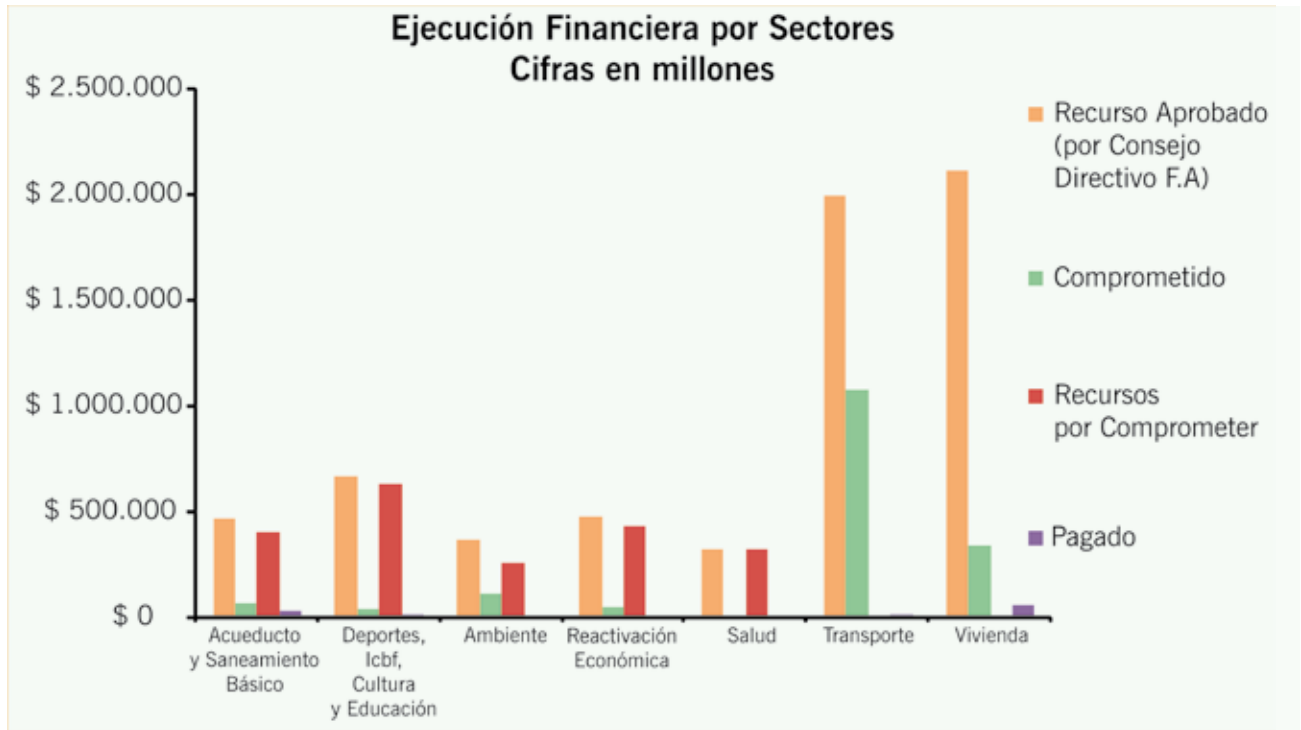


Total de Recursos por Sector y Ejecución Anual
Cifras en millones









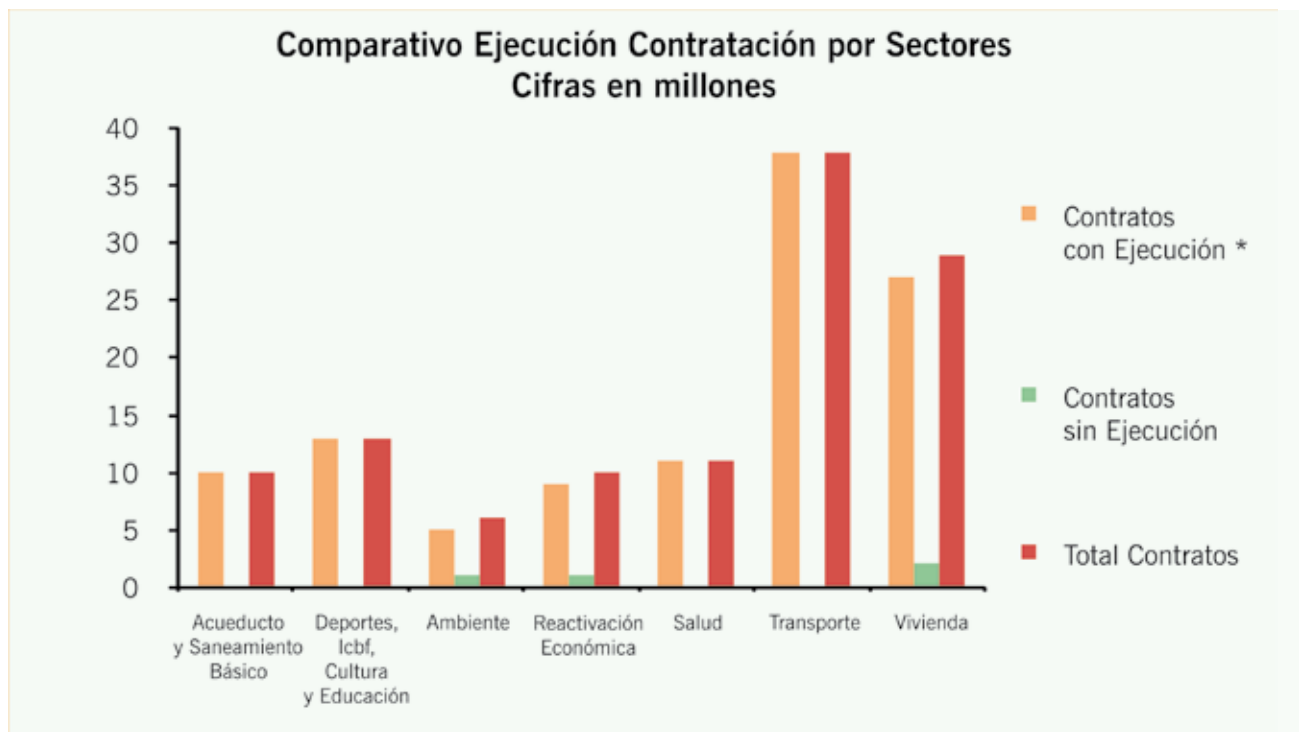


Tabla No. 2

Convenios y Contratos de la UNGRD				
Corte Mayo 07 del 2013				
Rubro	Recurso Apropriado (Por Junta Directiva FNGRD)	Comprometido (Recursos en Fidupervisora)	Pagado	Avance Financiero
Asistencia Humanitaria de Emergencia	\$ 130.000	\$ 103.670	\$ 101.710	78%
Alquiler Maquinaria y Combustible	\$ 20.000	\$ 19.238	\$ 18.687	93,00%
Apoyo Economico Muebles e Inmuebles	\$ 300.000	\$ 171.134	\$ 171.095	57%
Convenios Sena	\$ 20.000	\$ 20.000	\$ 2.645	13,00%
Invias	\$ 300.000	\$ 290.000	\$ 54.261	18,00%
Agricultura	\$ 164.217	\$ 95.215	\$ 0	0,00%
Educación	\$ 70.000	\$ 70.000	\$ 102	0,00%
Obras Civiles (Fase 2)	\$ 11.920	\$ 11.711	\$ 3.712	31,00%
Gastos Operativos y Comisión Fiduciaria (0,86%)	\$ 10.589	\$ 10.589	\$ 10.589	100%
Obras de Mitigacion - Recuperacion	\$ 121.443	\$ 109.738	\$ 19.515	16,00%
Obras Red Vial Secundaria	\$ 50.000	\$ 50.000	\$ 3.780	8,00%
Obras de Recuperacion Cierre de Chorros Santa Anita La Mojana	\$ 39.800	\$ 39.800	\$ 0	0,00%
Total Aprobación JD - FN-GRD	\$ 1.026.726	\$ 991.095	\$ 386.096	38,00%

Fuente: Fuente : Informe UNGRD 07-05-2013

