



CONTRALORÍA
GENERAL DE LA REPÚBLICA



Informe de Seguimiento a la Vinculación de Personal por la Modalidad de Prestación de Servicios a través de las Ejecuciones Presupuestales 2013



REPÚBLICA DE COLOMBIA
Contraloría General de la República

Contralor General de la República
Edgardo José Maya Villazón

Vicecontralor General de la República
José Antonio Soto Murgas

Contralor Delegado para Economía y Finanzas Públicas
Beatriz Helena Hernández Varón

Participaron en la elaboración de este informe:

Carlos Augusto Cabrera Saavedra
Beatriz Helena Hernández Varón
Hector Oswaldo Maya Tovar
Jorge Enrique Ospina Merchán
Fernando González Aguilar

Diagramación

Edgar Giovanni Zuleta Parra

Contraloría General de la República
Avenida Carrera 60 No. 24-09 Edificio Gran Estación II Piso 4
PBX: (57) 1 - 647 7000
Bogotá D.C., Colombia
Julio de 2014
www.contraloriagen.gov.co

Contenido

Introducción.....	7
Resultados generales del sector público.....	9
Resultados de la consolidación.....	9
Sector nacional.....	9
Contratos de prestación de servicios del nivel nacional.....	10
Sector central territorial.....	11
Metodología aplicada en 2014.....	12
Resultados generales del sector público 2012 – 2013.....	13
Sector Nación 2012 – 2013.....	14
Sector central territorial 2012 – 2013.....	16
Informe de costo de personal vinculado por prestación de servicios en las entidades públicas del orden nacional y territorial 2010-2013.....	19
Resultados generales del sector público.....	19
Nivel territorial nacional 2010-2013.....	20
Nivel territorial departamental 2010-2013.....	26
Nivel territorial municipios 2010-2013.....	29

Introducción

Mediante función de advertencia¹ y para el presupuesto de la vigencia 2013, la Contraloría General de la República (CGR) solicitó a las entidades públicas ajustar sus gastos de funcionamiento a la medida real y adecuada de sus necesidades y el cumplimiento de su misión, dando observancia a la prohibición de celebrar contratos de prestación de servicios para el ejercicio de funciones de carácter permanente, antes del vencimiento del artículo 255 de la Ley 1450 de 2011, prorrogado por el artículo 11 de la Ley 1640 de 2013, que establecía una dispensa por dos años del cumplimiento del artículo 92 de la Ley 617 de 2000, en relación con que los gastos de personal no pueden crecer anualmente en términos reales².

Con esta función de advertencia se buscó prevenir los riesgos derivados de la contratación de prestación de servicios para el desarrollo de funciones permanentes de la administración pública y la indebida clasificación del gasto público efectivamente realizado.

De tal manera, la Contraloría General de la República identificó que la contratación por prestación de servicios se ha venido realizando por parte de algunas entidades con cargo a proyectos de inversión, incumpliendo con ello los preceptos legales y desvirtuando la naturaleza de la clasificación presupuestal, al imputar a proyectos de inversión gastos de carácter recurrente y permanente que deben ser atendidos como gastos de funcionamiento de la entidad a través de las plantas de personal y de los gastos que ellas conllevan.

Es importante aclarar que el desempeño de funciones permanentes y propias del objeto de la entidad contratante debe ser diferenciado de las funciones temporales, no sólo porque cambia el concepto de contrato estatal, sino porque constituye un incumplimiento de los derechos laborales de los trabajadores al servicio del Estado.

Al respecto, el artículo 1º del Decreto 3074 de 1968 establece: “Para el ejercicio de funciones de carácter permanente se crearán los empleos correspondientes, y en ningún caso, podrán celebrarse contratos de prestación de servicios para el desempeño de tales funciones”.

1. Función de advertencia, 26 de marzo de 2012.

2. Es importante anotar que esta dispensa no abarcó los límites de gasto de las entidades territoriales, lo que dificultó la formalización en dicho nivel.

De acuerdo con sus necesidades, los organismos y entidades a los cuales se les aplica la Ley 909 de 2004, podrán contemplar excepcionalmente en sus plantas de personal empleos de carácter temporal o transitorio, respondiendo a unas condiciones que estipula esta misma norma.

Por esto, las entidades deberían realizar una recomposición de los presupuestos, incluyendo como gastos de funcionamiento los gastos recurrentes necesarios para para la formalización de los empleos y, por tanto, los gastos de inversión deberían estar orientados a garantizar que sean “erogaciones susceptibles de causar rédito o de ser de algún modo económicamente productivas...”³

Con base en esta función de advertencia, la Contraloría General de la República realizó una descripción del comportamiento de las entidades del Presupuesto General de la Nación (PGN) y del sector central territorial (departamentos y municipios) para la vigencia 2013, en lo relacionado con la contratación en la modalidad de prestación de servicios, tanto en el componente de funcionamiento como en el de inversión. Sin embargo, es necesario aclarar que las estadísticas contempladas en el presente documento no prueban la existencia de nóminas paralelas, ni la existencia de contratos realidad, sino que informa acerca el nivel de contratación por prestación de servicios en relación con las plantas de personal.

Para el caso de la Nación, la información fue suministrada por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP) de la plataforma SIIF- Nación II, clasificando por tipo de documento de identidad de personas naturales los contratos por prestación de servicios, contratos de prestación de servicios profesionales y consultorías, tanto para funcionamiento como para inversión.

Para el caso del sector central territorial, los datos se tomaron de la plataforma CHIP, seleccionando los conceptos de servicios personales indirectos⁴ para funcionamiento y gastos de personal⁵ para inversión.

3. Literal C, artículo 40 del Decreto 4970 de 2011.

4. La cuenta servicios personales indirectos contiene las subcuentas honorarios profesionales, jornales, personal supernumerario, remuneración por servicios técnicos, remuneración de aprendices y otros servicios personales indirectos.

5. Cuenta gastos de personal contiene los subniveles gastos de personal diferentes del sector educación y salud, docentes, directivos docentes y administrativos de instituciones educativas, gastos de personal administrativo de instituciones educativas, gastos de personal médico, gas-

Resultados generales del sector público

Para la vigencia 2013, el total del sector público realizó compromisos con el fin de amparar la financiación de contratos de prestación de servicios por \$15.481.039 millones, de los cuales correspondieron \$1.105.428 millones al nivel nacional y los restantes \$14.375.611 millones a compromisos asumidos por el nivel territorial. De ese monto, \$6.862.103 millones fueron asumidos por 31 departamentos y \$7.513.508 millones por 1.096 municipios.

De esta manera se evidenció que el 7% de esta contratación se concentró en el nivel nacional, mientras que el 93% se localizó en el nivel territorial, destacándose, a su vez, la mayor concentración en el orden municipal con el 49%, seguido del orden departamental con el 44% (Cuadro 1).

Cuadro 1. Nivel nacional y territorial 2013- Cifras en millones de pesos

Nivel	Funcionamiento	Inversión	Total	% participación
Nación	313.220	792.208	1.105.428	7%
Departamento	97.113	6.764.990	6.862.103	44%
Municipios	483.851	7.029.657	7.513.508	49%
Totales	894.184	14.586.855	15.481.039	100%

Fuentes:

1. Nación: Ministerio de Hacienda y Crédito Público, Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) - Nación
2. Departamentos y municipios: Consolidador de Hacienda e Información Pública (CHIP)- Categoría Presupuestal CGR, nivel territorial.

Para 2013, al igual que para la vigencia inmediatamente anterior, la mayor concentración se presentó en el nivel territorial. En 2012 la mayor concentración a nivel territorial se presentó en los departamentos, mientras que en la vigencia 2013 se dio en los municipios.

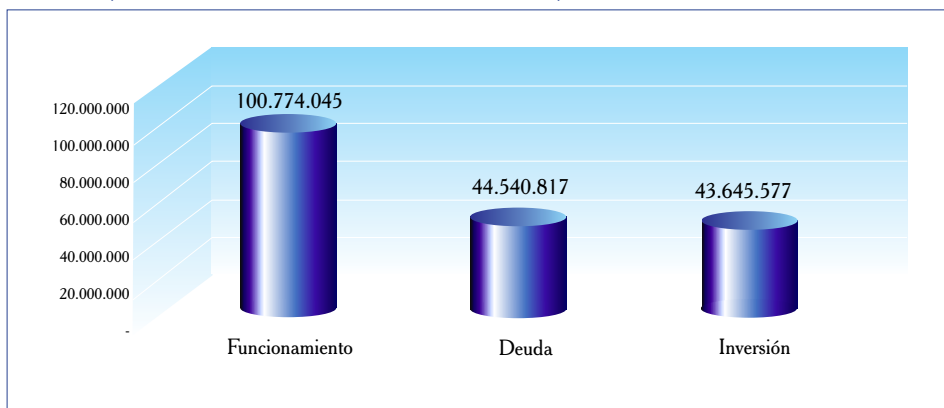
Resultados de la consolidación

Sector nacional

Al cierre de la vigencia 2013, el Presupuesto General de la Nación (PGN) registró una apropiación definitiva de \$188.960.439 millones, de los cuales, se apropiaron para funcionamiento \$100.774.045 millones, equivalentes al 53% del total y para inversión \$43.645.577 millones, equivalentes al 23% (Gráfico 1).

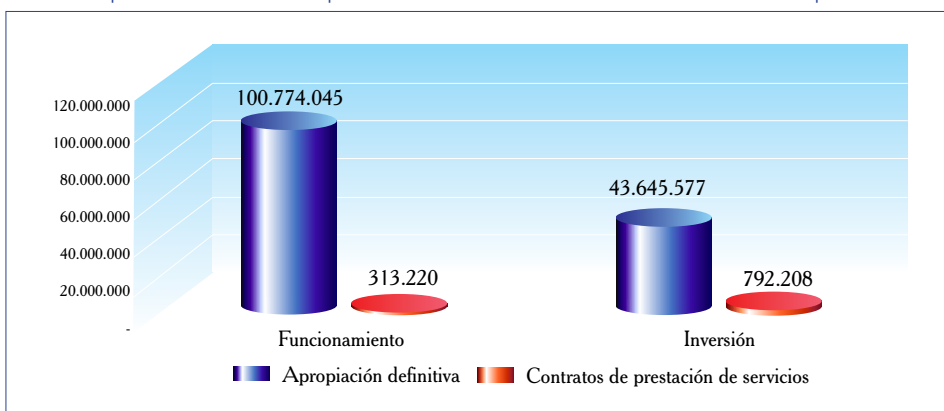
De estos recursos, las entidades comprometieron, por concepto de contratos por prestación de servicios, \$1.105.427 millones, equivalentes al 0,6% del total de la apropiación definitiva de la vigencia 2013 con la suscripción de 405.387 contratos, de los cuales \$313.219 millones se dirigieron a funcionamiento (28,3%) con 98.945 contratos y \$792.208 millones para inversión (71,7%) con 306.442 contratos (Gráfico 2).

Gráfico 1. Presupuesto definitivo a 31 de diciembre de 2013 - Cifras en millones de pesos



Fuente: Presupuesto General de la Nación - SIIF.

Gráfico 2. Presupuesto definitivo vs Contratos de prestación de servicios a 31 de diciembre de 2013 - Cifras en millones de pesos



Fuente: Presupuesto General de la Nación - SIIF.

Contratos de prestación de servicios del nivel nacional

Dentro de las entidades con mayor número de contratos de prestación de servicios se encontraron el Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) con 260.353, fundamentalmente por vinculación de hora cátedra para instructores⁶; el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) con 12.935, por servicios de abogados, trabajadores sociales y psicólogos; y la Unidad de Gestión Pensional y Parafiscales (UGPP) con 6.221, en funcionamiento e inversión en cada caso para el desarrollo de labores profesionales y técnicas (Cuadro 2).

6. En todo caso dicha vinculación podría constituir una irregularidad de conformidad con lo previsto en la Sentencia C-517 de 1999, que establece que el Contrato de Prestación de Servicios, no puede ser usado para vincular docentes por hora cátedra.

Cuadro 2. Principales entidades con más altos niveles de contratación 2013- Cifras en millones de pesos

Nombre de la entidad	Gastos de funcionamiento		Gastos de inversión		Total gasto		%
	Costo	No. Contratos	Costo	No. Contratos	Costo	No. Contratos	
Ministerio del Trabajo	4.000	1.052	691.854	274.840	695.854	275.892	62,9%
SENA	1.165	284	687.488	260.069	688.653	260.353	62,3%
Resto	2.835	768	4.366	14.771	7.201	15.539	0,7%
Ministerio de Defensa Nacional	43.427	20.018	913	76	44.340	20.094	4,0%
Bases y batallones	15.025	6.869	424	46	15.448	6.915	1,4%
Resto	28.402	13.149	489	30	28.892	13.179	2,6%
Departamento Administrativo para la Prosperidad Social - Gestión General	11.075	3.649	31.728	10.264	42.803	13.913	3,9%
ICBF Dirección regional	6.941	2.671	31.728	10.264	38.669	12.935	3,5%
Resto	4.134	978	-	-	4.134	978	0,4%
Ministerio de Hacienda y Crédito Público	32.447	8.683	42	4	32.489	8.687	2,9%
UGPPP - Gestion general	21.090	6.281	-	-	21.090	6.281	1,9%
Resto	11.357	2.402	42	4	11.399	2.406	1,0%
Departamento de Planeacion	27.970	6.425	1.172	262	29.142	6.687	2,6%
DNP Gestion general	18.705	3.441	-	-	18.705	3.441	1,7%
Resto	9.264	2.984	1.172	262	10.436	3.246	0,9%
Ministerio de Salud y Protección Social - Gestión general	18.576	5.499	7.538	1.560	26.114	7.059	2,4%
Gestión general	4.250	853	5.658	821	9.908	1.674	0,9%
Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos (Invima)	5.675	2.438	-	-	5.675	2.438	0,5%
Superintendencia Nacional de Salud	7.561	1.919	112	43	7.673	1.962	0,7%
Resto	1.090	289	1.767	696	2.857	985	0,3%
Ministerio de Minas y Energía	13.844	3.769	11.552	2.978	25.396	6.747	2,3%
Agencia Nacional de Minería (ANM)	6.541	1.735	190	26	6.731	1.761	0,6%
Servicio Geológico Colombiano	3.565	1.211	9.276	2.652	12.841	3.863	1,2%
Resto	3.738	823	2.085	300	5.823	1.123	0,5%
Resto	161.881	49.850	47.410	16.458	209.291	66.308	18,9%
TOTAL GENERAL	313.220	98.945	792.208	306.442	1.105.428	405.387	100,0%

Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público, Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) - Nación

Sector central territorial

Los 31 departamentos que rindieron la cuenta de presupuesto a 31 de diciembre de 2013 presentaron una ejecución para funcionamiento, en la cuenta de servicios personales indirectos, por valor de \$97.113 millones; mientras que para inversión, en la cuenta gastos de personal, lo hicieron por \$6.764.989 millones, para un total de \$6.862.103 millones, donde sobresalieron los departamentos de Antioquia, con una participación del 12%; Cundinamarca, con el 7% y Córdoba, Cauca y Valle del Cauca con el 6% cada uno (Cuadro 3).

Cuadro 3. Principales departamentos con más altos niveles de contratación 2013- Cifras en millones de pesos

No.	Entidad*	Gasto de funcionamiento - Servicios personales indirectos	Gasto de inversión - Gastos de personal	Total entidad	% Participación
1	Departamento de Antioquia	9.910	791.674	801.584	12%
2	Departamento de Cundinamarca	6.342	464.274	470.616	7%
3	Departamento de Córdoba	6.625	420.627	427.252	6%
4	Departamento del Cauca	426	398.143	398.569	6%
5	Departamento del Valle del Cauca	5.493	372.832	378.325	6%
6	Departamento de Boyacá	894	361.237	362.130	5%
7	Departamento de Bolívar	6.329	351.141	357.470	5%
8	Resto	61.096	3.605.061	3.666.157	53%
	Totales	97.113	6.764.990	6.862.103	100%

*Nivel central

Fuente: Consolidador de Hacienda e Información Pública (CHIP)- Categoría Presupuestal CGR, nivel territorial

Por su parte, y respecto a los 1.096 municipios, se registró una ejecución en gasto de funcionamiento, en la cuenta de servicios personales indirectos, por \$483.850 millones; frente a inversión, en la cuenta gastos de personal, por \$7.029.657 millones, para un total de \$ 7.513.507 millones, donde sobresalieron Bogotá, con una participación del 26%; Medellín con el 8% y Cali con el 5% (Cuadro 4).

Cuadro 4. Principales municipios/distritos con más altos niveles de contratación 2013 - Cifras en millones de pesos

No.	Entidad*	Gasto de funcionamiento - Servicios personales indirectos	Gasto de inversión - Gastos de personal	Total entidad	% Participación
1	Bogotá D.C.	23.239	1.940.794	1.964.033	26%
2	Medellín	20.211	568.086	588.297	8%
3	Santiago de Cali	12.757	388.757	401.513	5%
4	Barranquilla, Distrito Especial, Industrial y Portuario	4.937	260.244	265.181	4%
5	Cartagena de Indias, Distrito Turístico y Cultural	24.558	208.822	233.380	3%
6	Válledupar	4.900	181.133	186.032	2%
7	San José de Cúcuta	2.938	181.769	184.707	2%
8	Resto	390.313	3.300.051	3.690.364	49%
	Totales	483.851	7.029.657	7.513.508	100%

*Nivel central

Fuente: Consolidador de Hacienda e Información Pública (CHIP)- Categoría Presupuestal CGR, nivel territorial

Metodología aplicada en 2014

Al realizar un análisis más detallado de las cuentas utilizadas para el informe de 2013 presentado a la Corte Constitucional y contrastar las cifras del nivel central territorial con el formulario de contratación del informe de personal y costo de la vigencia 2013⁷, se pudo evidenciar que se incluyeron los gastos de personal

7. Información suministrada por el aplicativo SIRECI después de la rendición de las entidades en mayo de 2014.

por nómina reportados en el gasto de inversión, en atención a lo manifestado en la Sentencia C-520 de 1994 de la Corte Constitucional⁸, en lo pertinente a la inversión social en educación y salud.

Para el caso de la Nación, los datos no variaron, aunque para el sector central territorial los se tomaron de la plataforma CHIP, se organizaron por los conceptos de servicios personales indirectos⁹ para funcionamiento, exceptuando el personal supernumerario y los jornales, y gastos de personal¹⁰ para inversión, descontando lo correspondiente a la nómina de la inversión en educación y salud.

Con esta información se presenta el siguiente análisis comparado de los años 2012 y 2013.

Resultados generales del sector público 2012 – 2013

El resultado de la evaluación para la vigencia 2012 mostró que en el total del sector público se realizaron compromisos con el fin de amparar la financiación de contratos de prestación de servicios del orden por \$2.865.816 millones, de los cuales correspondieron al nivel nacional \$1.192.687 millones y \$1.673.129 millones al nivel territorial; mientras que para 2013 esos mismos compromisos ascendieron a \$2.931.393 millones, de los cuales correspondieron al nivel nacional \$1.105.428 millones y \$1.3825.965 millones al nivel territorial, presentándose un incremento del 2% (Cuadro 5).

8. “Por consiguiente, los porcentajes destinados a las áreas prioritarias de inversión social no podrán distribuirse a otra clase de gastos como son los de funcionamiento de la administración municipal, pues ello resulta contrario a la finalidad de la distribución de los recursos y de las competencias de las entidades territoriales para la financiación del gasto social a que alude el ordenamiento constitucional.”

9. Cuenta servicios personales indirectos por funcionamiento: con las subcuentas honorarios profesionales, remuneración por servicios técnicos, remuneración de aprendices y otros servicios personales indirectos.

10. Cuenta gastos de personal por inversión: se tuvo en cuenta todo el subnivel denominado gastos de personal diferentes del sector educación y salud (servicios personales asociados a la nómina, servicios personales indirectos y contribuciones inherentes a la nómina), y los servicios personales indirectos de los demás subniveles (docentes, directivos docentes y administrativos de instituciones educativas, gastos de personal administrativo de instituciones educativas, gastos de personal médico, gastos de personal paramédico y gastos de personal promotor).

Cuadro 5. Gasto de funcionamiento e inversión nivel nacional y territorial 2012/2013- Cifras en millones de pesos

Año	2012			2013			2012 - 2013 Variación porcentual			
	Nivel*	Funciona- miento	Inversión	Total	Funciona- miento	Inversión	Total	Funciona- miento	Inversión	Total
Nación		347.053	845.634	1.192.687	313.220	792.208	1.105.428	-10%	-6%	-7%
Departamentos		103.398	342.971	446.369	92.701	268.595	361.295	-10%	-22%	-19%
Municipios		371.129	855.631	1.226.759	427.747	1.036.923	1.464.670	15%	21%	19%
Totales		821.580	2.044.236	2.865.816	833.667	2.097.726	2.931.393	1%	3%	2%

Fuentes:

1. Nación: Ministerio de Hacienda y Crédito Público, Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) - Nación
2. Departamentos y municipios: Consolidador de Hacienda e Información Pública (CHIP)- Categoría Presupuestal CGR, nivel territorial

Sector Nación 2012 – 2013

En el nivel central nacional se realizaron compromisos para amparar la financiación de contratos de prestación de servicios para la vigencia 2012 por \$1.192.688 millones, de los cuales \$347.053 millones correspondieron a gasto de funcionamiento y \$845.635 millones a inversión; mientras que para 2013, esos mismos compromisos ascendieron a \$1.105.428 millones, de los cuales correspondieron a gasto de funcionamiento \$313.220 millones y a inversión \$792.208 millones, con una disminución en su totalidad del 7%.

Para las dos vigencias, el sector trabajo fue el más representativo, especialmente por la contratación de servicios por parte del Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) para atender la gestión misional (principalmente contratos de hora cátedra para instructores) a través de las regionales, los centros de formación y los complejos tecnológicos, al ubicarse en 2012 en \$279.077 millones, mientras que en 2013 pasó a \$695.854 millones, con un incremento de 2,5 veces.

En segundo lugar se ubicó, en 2012, el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) donde la gestión regional y el Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC) tuvieron la mayor representatividad, mientras que en 2013 ese lugar lo ocupó el Ministerio de Defensa Nacional, destacándose la gestión de las bases y los batallones.

En tercer lugar se ubicó el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social para ambas vigencias, al pasar de \$110.728 millones en 2012 a \$42.803 millones en 2013, que representó una disminución de 2,5 veces, siendo para ésta última vigencia la gestión del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) la más representativa (Cuadro 6).

Cuadro 6. Principales entidades con más altos niveles de contratación nivel Nación 2012/2013 - Cifras en millones de pesos

Año	2012					2013					
	No.	Entidad	Funcionamiento	Inversión	Total	%	Entidad	Funcionamiento	Inversión	Total	%
1		Ministerio del Trabajo	4.520	274.557	279.077	23,4%	Ministerio del Trabajo	4.000	691.854	695.854	62,9%
		SENA	1.349	271.366	272.715	22,9%	SENA	1.165	687.488	688.653	62,3%
		Resto	3.172	3.191	6.363	0,5%	Resto	2.835	4.366	7.201	0,7%
2		DANE	14.541	113.912	128.453	10,8%	Ministerio de Defensa Nacional	43.427	913	44.340	4,0%
		DANE Regional	10.748	52.507	63.255	5,3%	Bases y batallones	15.025	424	15.448	1,4%
		Fondane Regional	-	5.695	5.695	0,5%	Resto	28.402	489	28.892	2,6%
		IGAC Territorial	3.793	55.709	59.503	5,0%					0,0%
3		Departamento Administrativo para la Prosperidad Social	32.767	77.960	110.728	9,3%	Departamento Administrativo para la Prosperidad Social	11.075	31.728	42.803	3,9%
		ICBF Dirección Regional	361	45.792	46.152	3,9%	ICBF Dirección Regional	6.941	31.728	38.669	3,5%
		Resto	32.407	32.169	64.576	5,4%	Resto	4.134	-	4.134	0,4%
4		Ministerio de Defensa Nacional	90.517	6.341	96.858	8,1%	Ministerio de Hacienda y Crédito Público	32.447	42	32.489	2,9%
		Bases y batallones	14.636	1.036	15.672	1,3%	UGPP - Gestión General	21.090	-	21.090	1,9%
		Resto	75.881	5.305	81.186	6,8%	Resto	11.357	42	11.399	1,0%
5		Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MADR)	7.188	45.489	52.677	4,4%	Departamento de Planeación	27.970	1.172	29.142	2,6%
		Gestión general	3.616	6.181	9.797	0,8%	DNP - Gestión general	18.705	-	18.705	1,7%
		Incoder Territorial	2.604	33.357	35.960	3,0%	Resto	9.264	1.172	10.436	0,9%
		Resto	969	5.951	6.920	0,6%					0,0%
6		Ministerio de Transporte	5.440	46.395	51.835	4,3%	Ministerio de Salud y Protección Social	18.576	7.538	26.114	2,4%
		Agencia Nacional de Infraestructura	1.586	10.994	12.581	1,1%	Gestión general	4.250	5.658	9.908	0,9%
		Instituto Nacional de Vías	199	27.013	27.212	2,3%	Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos (Invima)	5.675	-	5.675	0,5%
		Resto	3.654	8.388	12.042	1,0%	Superintendencia Nacional de Salud	7.561	112	7.673	0,7%
						0,0%	Resto	1.090	1.767	2.857	0,3%
7		Policía Nacional	47.250	1.594	48.844	4,1%	Ministerio de Minas y Energía	13.844	11.552	25.396	2,3%
		Dirección de Sanidad (DISAN)	36.972	-	36.972	3,1%	Agencia Nacional de Minería (ANM)	6.541	190	6.731	0,6%
		Resto	10.278	1.594	11.872	1,0%	Servicio Geológico Colombiano	3.565	9.276	12.841	1,2%
						0,0%	Resto	3.738	2.085	5.823	0,5%
8		Resto entidades	144.829	279.387	424.216	35,6%	Resto entidades	161.881	47.410	209.291	18,9%
	Total general	347.053	845.635	1.192.688	100,0%	Total general	313.220	792.208	1.105.428	100,0%	

Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público, Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) - Nación

Sector central territorial 2012 – 2013

Para la vigencia 2012, los 32 departamentos presentaron una ejecución para funcionamiento, en la cuenta de servicios personales indirectos, por \$103.398 millones; mientras que para inversión, en la cuenta gastos de personal, lo hicieron por \$342.971 millones, para un total de \$446.369 millones. Entre tanto, en 2013 los 31 departamentos —excepto Chocó que no reportó información— reportaron una ejecución para funcionamiento, en la cuenta de servicios personales indirectos, por \$92.701 millones, y para inversión, en la cuenta gastos de personal, por \$268.595 millones, para un total de \$361.295 millones (Cuadro 7).

Cuadro 7. Principales departamentos con más altos niveles de contratación 2012/2013- Cifras en millones de pesos

Año		2012			2013			
No.	Entidad*	Gasto de funcionamiento - Servicios personales indirectos	Gasto de inversión - Gastos de personal	Total entidad	Entidad*	Gasto de funcionamiento - Servicios personales indirectos	Gasto de inversión - Gastos de personal	Total entidad
1	Departamento de Chocó	900	173.900	174.800	Departamento del Meta	3.012	98.391	101.403
2	Departamento de Antioquia	8.003	74.413	82.416	Departamento de Antioquia	8.888	70.552	79.440
3	Departamento del Magdalena	3.067	32.040	35.107	Departamento del Magdalena	4.224	28.457	32.681
4	Departamento de Cundinamarca	26.288	2.913	29.201	Departamento del Atlántico	1.309	16.165	17.474
5	Departamento del Meta	3.745	12.538	16.283	Departamento del Norte de Santander	2.369	12.198	14.567
6	Departamento de Córdoba	4.206	11.033	15.239	Departamento de Córdoba	6.625	6.781	13.406
7	Departamento del Casanare	8.160	1	8.161	Departamento del Cesar	3.490	7.882	11.372
8	Resto	49.028	36.134	85.161	Resto	62.785	28.169	90.954
	Totales	103.398	342.971	446.369		92.701	268.595	361.295

Fuente: Consolidador de Hacienda e Información Pública (CHIP)- Categoría Presupuestal CGR, nivel territorial

En 2012, los 1.076 municipios presentaron una ejecución para funcionamiento, en la cuenta de servicios personales indirectos, por valor de \$371.129 millones, y para inversión, en la cuenta gastos de personal, por \$855.631 millones, para un total de \$1.226.759 millones. Por su parte, en 2013 un total de 1.086 municipios registraron una ejecución para funcionamiento, en la cuenta de servicios personales indirectos, por \$427.747 millones, y para inversión, en la cuenta gastos de personal, por \$1.036.923 millones, para un total de \$1.464.670 millones (Cuadro 8).

Cuadro 8. Principales departamentos con más altos niveles de contratación 2012/2013- Cifras en millones de pesos

Año	2012			2013				
No.	Entidad*	Gasto de funcionamiento - Servicios personales indirectos	Gasto de inversión - Gastos de personal	Total entidad	Entidad*	Gasto de funcionamiento - Servicios personales indirectos	Gasto de inversión - Gastos de personal	Total entidad
1	Departamento de Choco	900	173.900	174.800	Departamento del Meta	3.012	98.391	101.403
2	Departamento de Antioquia	8.003	74.413	82.416	Departamento de Antioquia	8.888	70.552	79.440
3	Departamento del Magdalena	3.067	32.040	35.107	Departamento del Magdalena	4.224	28.457	32.681
4	Departamento de Cundinamarca	26.288	2.913	29.201	Departamento del Atlantico	1.309	16.165	17.474
5	Departamento del Meta	3.745	12.538	16.283	Departamento del Norte de Santander	2.369	12.198	14.567
6	Departamento de Córdoba	4.206	11.033	15.239	Departamento de Córdoba	6.625	6.781	13.406
7	Departamento del Casanare	8.160	1	8.161	Departamento del Cesar	3.490	7.882	11.372
8	Resto	49.028	36.134	85.161	Resto	62.785	28.169	90.954
	Totales	103.398	342.971	446.369		92.701	268.595	361.295

Fuente: Consolidador de Hacienda e Información Pública (CHIP)- Categoría Presupuestal CGR, nivel territorial

Comparativo plantas de personal contra número de contratos de prestación de servicios 2013 en el nivel nacional

Con el fin de hacer un análisis comparativo del número de contratos de prestación de servicios suscritos en 2013 por parte de las siete entidades más representativas del Presupuesto General de la Nación (PGN) y las plantas de personal de estas mismas entidades, se consultó el Sistema de Información y Gestión del Empleo Público (SIGEP) del Departamento Administrativo de la Función Pública (DAFP), encontrándose que por cada empleo se suscribieron 5,8 contratos de prestación de servicios con personas naturales.

Al analizar las entidades, se observó que por cada empleo del sector trabajo se suscribieron 30,7 contratos, destacándose el Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA) donde por cada empleo se suscribieron 37,7 contratos.

En segundo lugar se encontró el sector planeación, donde se suscribieron 8,8 contratos por cada empleo, destacándose la gestión general del Departamento Nacional de Planeación (DNP) al suscribir 8,3 contratos por cada empleo.

En tercer lugar se encontró el sector de minas y energía, en el cual se suscribieron 4,9 contratos por cada empleo, destacándose el Servicio Geológico Colombiano (SGC), en el cual por cada empleo se suscribieron 11,7 contratos (Cuadro 9).

Cuadro 9. Comparativo contratos suscritos vs -empleados de planta 2013 - Cifras en millones de pesos

No	Nombre de la entidad	No. Contratos A	No. Empleos B	Proporción A/B
1	Ministerio del Trabajo	275.892	8.997	30,7
	SENA	260.353	6.906	37,7
	Resto	15.539	2.091	7,4
2	Ministerio de Defensa Nacional	20.094	24.604	0,8
	Bases y batallones	6.915	19.764	0,3
	Resto	13.179	4.840	2,7
3	Departamento Administrativo para la Prosperidad Social - Gestión general	13.913	7.792	1,8
	ICBF - Dirección General	12.935	5.127	2,5
	Resto	978	2.665	0,4
4	Ministerio de Hacienda y Crédito Público	8.687	10.677	0,8
	UGPP-Gestión General	6.281	723	8,7
	Resto	2.406	9.954	0,2
5	Departamento de Planeación	6.687	757	8,8
	DNP -Gestión General	3.441	415	8,3
	Resto	3.246	342	9,5
6	Ministerio de Salud Protección Social - Gestión general	7.059	4.684	1,5
	Gestión General	1.674	843	2,0
	Invima	2.438	1.520	1,6
	Superintendencia Nacional de Salud	1.962	715	2,7
	Resto	985	1.606	0,6
7	Ministerio de Minas y Energía	6.747	1.377	4,9
	Agencia Nacional de Minería (ANM)	1.761	393	4,5
	Servicio Geológico Colombiano	3.863	329	11,7
	Resto	1.123	655	1,7
	Total General	339.079	58.888	5,8

Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público, Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF) - Nación; Departamento Administrativo de la Función Pública

Este comparativo nos brinda un referente conceptual, teniendo en cuenta que en el número de contratos se presenta la figura de que uno o más de ellos fueron suscritos con una misma persona y en el número de empleos se cuenta el total de empleos públicos de los niveles directivo, asesor, profesional, técnico y asistencial más los trabajadores oficiales y los docentes, se encuentren provisto o vacantes.

Informe de costo de personal vinculado por prestación de servicios en las entidades públicas del orden nacional y territorial 2010 - 2013

Para conocer el costo de personal vinculado por prestación de servicios en las entidades públicas del orden nacional, departamental y municipal del 2010 al 2013 se tuvo en cuenta para el nivel nacional la ejecución presupuestal de los compromisos de los contratos de prestación de servicios con personas naturales, a 31 de diciembre de cada año, con la información suministrada por el sistema SIIF – Nación sobre la Ejecución del Presupuesto General de la Nación - PGN.

Para el nivel central territorial por departamentos y municipios los datos se tomaron de la categoría presupuestal de la plataforma CHIP y se tuvo en cuenta el presupuesto comprometido por los conceptos de servicios personales indirectos¹¹ para funcionamiento, exceptuando el personal supernumerario y los jornales, y gastos de personal¹² para inversión descontando lo correspondiente a la nómina de la inversión en educación y Salud.

Resultados generales del sector público

En la serie de tiempo se observa que 2010 presentó la mayor ejecución presupuestal con \$4.052.952 millones, seguido de 2012 con \$2.758.743 millones, lo cual equivale al 68% con respecto a 2010; mientras que 2011 y 2013 fueron semejantes y presentaron una ejecución equivalente al 61% con respecto a 2010.

A nivel territorial para 2010, el primer lugar lo ocupó el nivel nacional ejecutando el 71% del presupuesto total y en segundo lugar los municipios con el 24%, mientras que para los años siguientes el primer lugar fue para los municipios y el segundo lugar para el nivel nacional. Por su parte, los departamentos mostraron la más baja ejecución en toda la serie de tiempo. (Cuadro 1)

11. Cuenta Servicios personales indirectos por funcionamiento: Con las subcuentas honorarios profesionales, remuneración por servicios técnicos, remuneración de aprendices y otros servicios personales indirectos.

12. Cuenta gastos de personal por inversión: Se tuvo en cuenta todo el subnivel denominado gastos de personal diferentes del sector educación y salud (servicios personales asociados a la nómina, servicios personales indirectos y contribuciones inherentes a la nómina), y los servicios personales indirectos de los demás subniveles (docentes, directivos docentes y administrativos de instituciones educativas, gastos de personal administrativo de instituciones educativas, gastos de personal médico, gastos de personal paramédico y gastos de personal promotor).

Cuadro 10. Presupuesto Comprometido 2010 - 2013 - Cifras en millones de pesos corrientes

Nivel	Año			
	2010	2011	2012	2013
Nación	\$2.860.201	\$780.872	\$1.087.004	\$666.140
Departamentos	\$233.827	\$285.183	\$445.854	\$360.820
Municipios	\$958.925	\$1.398.906	\$1.225.885	\$1.463.418
Totales	\$4.052.953	\$2.464.960	\$2.758.743	\$2.490.378

Fuente: SIF-Nación, MHCP; categoría presupuestal CGR - CHIP.

En los cuatro años se presenta una misma constante, el nivel nacional concentró la ejecución del presupuesto en la cuenta de funcionamiento, mientras que los departamentos y municipios lo hicieron en la cuenta de inversión. Los municipios presentaron la mayor ejecución en inversión en 2011 y 2013, superando los \$1.000.000 millones (Cuadro 11 y Cuadro 12).

Cuadro 11. Presupuesto comprometido por funcionamiento e inversión 2010 - 2011 - Cifras en millones de pesos

Nivel	2010				2011			
	Funcionamiento	Inversión	Total	% Participación	Funcionamiento	Inversión	Total	% Participación
Nación	\$1.551.264	\$1.308.937	\$2.860.201	71%	\$611.262	\$169.610	\$780.872	32%
Departamentos	\$91.895	\$141.932	\$233.827	6%	\$92.587	\$192.596	\$285.183	12%
Municipios	\$286.057	\$672.869	\$958.925	24%	\$329.802	\$1.069.103	\$1.398.906	57%
Totales	\$1.929.215	\$2.123.738	\$4.052.953	100%	\$1.033.651	\$1.431.309	\$2.464.960	100%

Fuente: Nación: Contratos de Prestación de Servicios con personas naturales a 31 de Diciembre. Fuente SIF - Nación, MHCP
Departamentos y municipios: cuenta servicios personales indirectos del gasto de funcionamiento y cuenta gastos de personal del gasto de inversión, iv trimestre de 2013, categoría presupuestal CGR - CHIP

Cuadro 12. Presupuesto comprometido por funcionamiento e inversión 2012 - 2013 - Cifras en millones de pesos

Nivel	2012				2013			
	Funcionamiento	Inversión	Total	% Participación	Funcionamiento	Inversión	Total	% Participación
Nación	\$673.797	\$413.207	\$1.087.004	39%	\$657.638	\$8.502	\$666.140	27%
Departamentos	\$102.882	\$342.971	\$445.854	16%	\$92.226	\$268.595	\$360.820	14%
Municipios	\$370.255	\$855.631	\$1.225.885	44%	\$426.495	\$1.036.923	\$1.463.418	59%
Totales	\$1.146.934	\$1.611.809	\$2.758.743	100%	\$1.176.358	\$1.314.020	\$2.490.378	100%

Fuente: Nación: Contratos de Prestación de Servicios con personas naturales a 31 de Diciembre. Fuente SIF - Nación, MHCP
Departamentos y municipios: cuenta servicios personales indirectos del gasto de funcionamiento y cuenta gastos de personal del gasto de inversión, iv trimestre de 2013, categoría presupuestal CGR - CHIP

Nivel territorial nacional 2010 - 2013

En el nivel nacional se comprometieron \$5.394.216 millones en contratos de prestación de servicios con personas naturales en los cuatro años, de los cuales el 65% se concentraron en la cuenta de servicios personales indirectos de gastos de funcionamiento y el 35% en la cuenta gastos de personal de gastos de inversión.

Del total comprometido en los cuatro años el 53% se concentró en el año 2010, el 20% en el 2012, el 14% en el año 2011 y el 12% en 2013 (Cuadro 13).

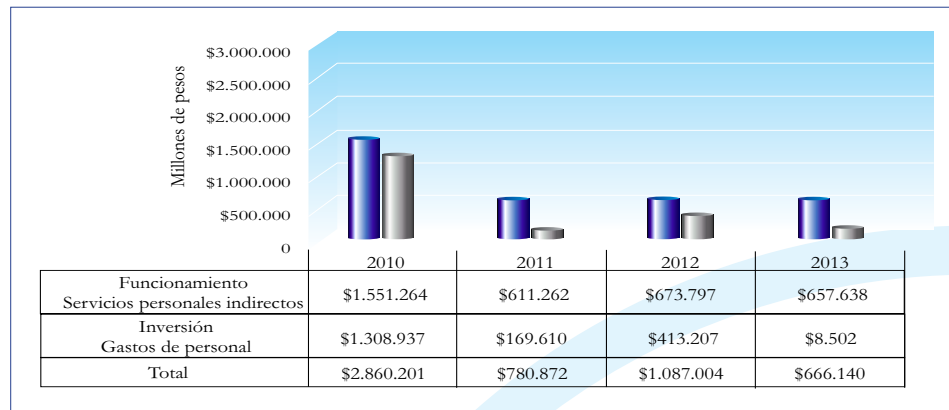
Cuadro 13. Ejecución Presupuestal Contratación de Personal PGN 2010 – 2013- Cifras en millones de pesos

Año	Funcionamiento servicios personales indirectos	Inversión gastos de personal	Total
2010	1.551.264	1.308.937	2.860.201
2011	611.262	169.610	780.872
2012	673.797	413.207	1.087.004
2013	657.638	8.502	66.140
Total	3.493.960	1.900.26	5.394.216

Fuente: SIIF-Nación, MHCP; ejecución presupuestal de los compromisos.

Para 2010 se comprometieron \$2.860.201 millones, de los cuales el 54% corresponden a servicios personales indirectos de funcionamiento y el 46% a gastos de personal de inversión; mientras que para 2012 se comprometieron \$1.087.004 millones, de los cuales el 62% correspondieron a servicios personales indirectos de funcionamiento y el 38% a gastos de personal de inversión (Gráfico 3).

Gráfico 3. Ejecución presupuestal contratación de personal PGN 2010 – 2013 - Cifras en millones de pesos



Fuente: SIIF - Nación, MHCP, Ejecución presupuestal de los compromisos

Al establecer las siete entidades que mayor presupuesto comprometieron en contratación de personal para cada año, se encontró que: El Ministerio de Defensa Nacional ocupó el primer puesto durante los cuatro años, seguido por la Policía Nacional que tuvo presencia en los cuatro años y ocupó el segundo lugar durante dos años, la Presidencia de la República que tuvo presencia durante tres años, y finalmente, el Ministerio de Justicia y del Derecho, el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social, el Ministerio de Transporte y el Ministerio de la Protección Social que tuvieron presencia entre los más destacados durante dos años.

Las unidades ejecutoras con mayor ejecución presupuestal por cada una de las entidades fueron:

Del Ministerio de Defensa Nacional en 2010 fue el Ejército, los siguientes tres años la Dirección General de Sanidad Militar; de la Policía Nacional en 2010 Salud y los siguientes años la Dirección de Sanidad Policía Nacional; de la Presidencia de la República en 2010 Acción Social; 2011 el Departamento Administrativo de la Presidencia de la República (DAPRE) y 2013 la Agencia Colombiana para la Reintegración de Personas y Grupos Alzados en Armas; del Ministerio de Justicia y del Derecho el Establecimiento Penitenciario de Mediana seguridad y Carcelario (EPMSC) del Instituto Nacional Penitenciario (INPEC); del Departamento Administrativo para la Prosperidad Social el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF); del Ministerio de Transporte para 2011 la Superintendencia de Puertos y Transporte y para 2012 la Agencia Nacional de Infraestructura (ANI) y del Ministerio de la Protección Social para 2011 el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) y para 2012 los Centros Industriales, Agropecuarios, de Comercio y Servicios, Agro-Empresariales y de Desarrollo Tecnológico (Cuadro 14 y Cuadro 15).

Cuadro 14. Presupuesto Comprometido por Unidades Ejecutoras y Entidades 2010 – 2011 - Cifras en millones de pesos

Año	2010					2011					
	No.	Entidad	Funcionamiento	Inversión	Total	%	Entidad	Funcionamiento	Inversión	Total	%
1		Ministerio de Defensa Nacional	525.786	177.795	703.581	24,6%	Ministerio de Defensa Nacional	226.116	20.956	247.072	31,6%
		Ejército	212.067	13.867	225.934	7,9%	Dgsm	52.426	5	52.431	6,7%
		Resto	313.719	163.928	477.647	16,7%	Resto	173.690	20.951	194.641	24,9%
2		Policía Nacional	415.873	5.382	421.255	14,7%	Ministerio del Interior	103.929	4.151	108.080	13,8%
		Salud	236.083	442	236.525	8,3%	Inpec-gestion general	87.417	5	87.422	11,2%
		Resto	179.790	4.940	184.730	6,5%	Resto	16.512	4.146	20.657	2,6%
3		Presidencia de la Republica	32.221	284.613	316.834	11,1%	Policía Nacional	98.908	453	99.361	12,7%
		Accion social	17.261	283.909	301.170	10,5%	Disan	39.391	-	39.391	5,0%
		Resto	14.961	704	15.664	0,5%	Resto	59.516	453	59.970	7,7%
4		Ministerio Educacion Nacional	13.869	277.304	291.173	10,2%	Ministerio de la Proteccion Social	19.633	41.949	61.582	7,9%
		Gestion general	13.869	277.304	291.173	10,2%	Icbf	2.121	33.588	35.709	4,6%
		Resto	-	-	-	0,0%	Resto	17.512	8.361	25.873	3,3%
5		Registraduria Nacional del Estado Civil	194.436	42.375	236.811	8,3%	Presidencia de la Republica	49.586	7.425	57.012	7,3%
		Gestion general	191.704	42.375	234.079	8,2%	Dapre	35.213	710	35.923	4,6%
		Resto	2.732	-	2.732	0,1%	Resto	14.373	6.716	21.089	2,7%
6		Fiscalía General de la Nación	92.653	39.368	132.022	4,6%	Ministerio de Minas y Energía	7.582	16.726	24.308	3,1%
		Gestion general	92.653	39.368	132.022	4,6%	Servicio geológico colombiano	2.152	16.351	18.503	2,4%
		Resto	-	-	-	0,0%	Resto	5.430	375	5.806	0,7%
7		Consejo Superior Judicatura	51.900	49.237	101.137	3,5%	Ministerio de Transporte	4.829	19.020	23.849	3,1%
		Rama judicial - tribunales y juzgados	39.791	-	39.791	1,4%	Superintendencia de puertos y transporte	2.528	-	2.528	0,3%
		Resto	12.110	49.237	61.347	2,1%	Resto	2.301	19.020	21.321	2,7%
8		Resto entidades	224.525	432.864	657.389	23,0%	Resto entidades	100.679	58.929	159.608	20,4%
	Total general	1.551.264	1.308.937	2.860.201	100,0%	Total general	611.262	169.610	780.872	100,0%	

Fuente: SIIF - Nación, MHCP.


Cuadro 15. Presupuesto Comprometido por Unidades Ejecutoras y Entidades 2012 – 2013- Cifras en millones de pesos

Año	2012					2013				
No.	Entidad	Funcionamiento	Inversión	Total	%	Entidad	Funcionamiento	Inversión	Total	%
1	Ministerio de Defensa Nacional	224.035	9.322	233.357	21,5%	Ministerio de Defensa Nacional	186.293	-	186.293	28,0%
	Dgsm	59.348	7	59.355	5,5%	Dgsm	67.200	-	67.200	10,1%
	Resto	164.687	9.315	292.712	26,9%	Resto	119.092	-	119.092	17,9%
2	Ministerio de la Protección Social	5.621	204.966	210.587	19,4%	Policía Nacional	94.173	-	94.173	14,1%
	Centros	-	177.994	177.994	16,4%	Disan	46.790	-	46.790	7,0%
	Resto	5.621	26.972	32.594	3,0%	Resto	47.383	-	47.383	7,1%
3	Departamento Administrativo para la Prosperidad Social	35.540	81.441	116.981	10,8%	Ministerio de Justicia y del Derecho	51.564	-	51.564	7,7%
	Icbf	3.058	81.303	84.360	7,8%	Epmsc	940	-	940	0,1%
	Resto	32.482	139	32.621	3,0%	Resto	50.624	-	50.624	7,6%
4	Policía Nacional	101.010	-	101.010	9,3%	Ministerio de Hacienda y Crédito Público	36.143	-	36.143	5,4%
	Disan	44.094	-	44.094	4,1%	Ugppp - Gestión General	21.361	-	21.361	3,2%
	Resto	56.916	-	56.916	5,2%	Resto	14.782	-	14.782	2,2%
5	Ministerio de Justicia y del Derecho	71.977	2.319	74.296	6,8%	Presidencia de la República	30.908	-	30.908	4,6%
	Epmsc	3.589	-	3.589	0,3%	Agencia Colombiana Para La Reintegración De Personas Y Grupos Alzados En Armas	19.068	-	19.068	2,9%
	Resto	68.388	2.319	70.706	6,5%	Resto	11.840	-	11.840	1,8%
6	Ministerio de Transporte	11.049	23.383	34.432	3,2%	Departamento Nacional de Planeación	29.592	-	29.592	4,4%
	Agencia Nacional de Infraestructura	5.350	-	5.350	0,5%	DNP - Gestion General	18.705	-	18.705	2,8%
	Resto	5.699	23.383	29.082	2,7%	Resto	10.887	-	10.887	1,6%
7	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural	8.410	22.483	30.893	2,8%	Departamento Administrativo para la Prosperidad Social	15.748	8.365	24.113	3,6%
	Instituto Colombiano Agropecuario (Ica)	867	20.122	20.989	1,9%	Icbf	9.518	8.365	17.883	2,7%
	Resto	7.544	2.361	9.905	0,9%	Resto	6.230	-	6.230	0,9%
8	Resto entidades	216.154	69.293	285.447	26,3%	Resto entidades	213.218	137	213.355	32,0%
	Total General	673.797	413.207	1.087.004	100,0%	Total General	657.638	8.502	666.140	100,0%

Fuente: SIIF - Nación, MHCP.

En cuanto a la cantidad de contratos de prestación de servicios suscritos con personas naturales, se pudo observar que: el Ministerio de Defensa Nacional suscribió 19.592 contratos en 2010 de los cuales 19.045 fueron para funcionamiento y 547 para inversión, en 2011 suscribió un total de 14.549 contratos y los siguientes dos años esta cifra en promedio fue de 12.747 contratos; la Policía Nacional suscribió 14.469 contratos en 2010, de los cuales 14.444 fueron de funcionamiento y 25 de inversión.

Los años siguientes la gran mayoría de contratos suscritos fueron de funcionamiento excepto en 2012 en el cual se suscribieron 568 para funcionamiento y 17.922 para inversión; de los tres años en que la Presidencia de la República tuvo presencia en el ranking, el 2012 fue el de mayor ejecución de contratos con un total de 8.553, de los cuales 4.093 fueron de funcionamiento y 4.460 de inversión (Cuadro 17 y Cuadro 17).

Cuadro 15. Número de Contratos suscritos por Unidades Ejecutoras y Entidades 2010 - 2011- Cifras en millones de pesos

Año	2010			2011				
No.	Entidad	Funcionamiento	Inversión	Total	Entidad	Funcionamiento	Inversión	Total
1	Ministerio De Defensa Nacional	19.045	547	19.592	Ministerio De Defensa Nacional	14.434	115	14.549
	Ejercito	5.532	409	5.941	Dgsm	6.755	1	6.756
	Resto	13.513	138	13.651	Resto	7.679	114	7.793
2	Policia Nacional	14.444	25	14.469	Ministerio Del Interior	4.851	248	5.099
	Salud	9.756	1	9.757	Inpec-Gestion General	2.645	-	2.645
	Resto	4.688	24	4.712	Resto	2.206	248	2.454
3	Presidencia De La Republica	1.069	2.601	3.670	Policia Nacional	7.495	2	7.497
	Accion Social	376	2.571	2.947	Disan	4.379	-	4.379
	Resto	693	30	723	Resto	3.116	2	3.118
4	Ministerio De Educacion Nacional	325	1.278	1.603	Ministerio De La Proteccion Social	1.380	5.460	6.840
	Gestion General	325	1.278	1.603	Icbf	300	5.000	5.300
	Resto	-	-	-	Resto	1.080	460	1.540
5	Registraduria Nacional Del Estado Civil	984	18	1.002	Presidencia De La Republica	1.834	189	2.023
	Gestion General	835	18	853	Dapre	1.023	21	1.044
	Resto	149	-	149	Resto	811	168	979
6	Fiscalia General De La Nacion	8.602	116	8.718	Ministerio De Minas Y Energia	364	911	1.275
	Gestion General	8.602	116	8.718	Servicio Geológico Colombiano	206	899	1.105
	Resto	-	-	-	Resto	158	12	170
7	Consejo Superior De La Judicatura	2.056	246	2.302	Ministerio De Transporte	442	669	1.111
	Rama Judicial - Tribunales Y Juzgados	1.168	-	1.168	Superintendencia De Puertos Y Transporte	237	-	237
	Resto	888	246	1.134	Resto	205	669	874
8	Resto Entidades	6.490	9.519	16.009	Resto Entidades	22.215	6.756	28.971
Total General		53.015	14.350	67.365	Total General	53.015	7.594	38.394

Cuadro 16. Número de Contratos suscritos por Unidades Ejecutoras y Entidades 2012 – 2013- Cifras en millones de pesos

Año	2012			2013					
	No.	Entidad	Funcionamiento	Inversión	Total	Entidad	Funcionamiento	Inversión	Total
1		Ministerio De Defensa Nacional	12.871	88	12.959	Ministerio De Defensa Nacional	12.534	-	12.534
		Ejercito	4.294	1	4.295	Dgsm	5.286	-	5.286
		Resto	8.577	87	8.664	Resto	7.248	-	7.248
2		Policia Nacional	568	17.922	18.490	Ministerio Del Interior	7.455	-	7.455
		Salud	-	15.855	15.855	Inpec-Gestion General	5.059	-	5.059
		Resto	568	2.067	2.635	Resto	2.396	-	2.396
3		Presidencia De La Republica	4.093	4.460	8.553	Policia Nacional	1.498	-	1.498
		Accion Social -	304	4.448	4.752	Disan	555	-	555
		Resto	3.789	12	3.801	Resto	943	-	943
4		Ministerio De Educacion Nacional	7.527	-	7.527	Ministerio De La Proteccion Social	2.007	-	2.007
		Gestion General	4.888	-	4.888	Icbf	1.266	-	1.266
		Resto	2.639	-	2.639	Resto	741	-	741
5		Registraduria Nacional Del Estado Civil	3.258	5	3.263	Presidencia De La Republica	1.107	-	1.107
		Gestion General	1.583	-	1.583	Dapre	805	-	805
		Resto	1.675	5	1.680	Resto	302	-	302
6		Fiscalia General De La Nacion	900	293	1.193	Ministerio De Minas Y Energia	988	-	988
		Gestion General	497	-	497	Servicio Geológico Colombiano	616	-	616
		Resto	403	293	696	Resto	372	-	372
7		Consejo Superior De La Judicatura	526	1.287	1.813	Ministerio De Transporte	1.686	339	2.025
		Rama Judicial - Tribunales Y Juzgados	163	1.145	1.308	Superintendencia De Puertos Y Transporte	1.254	339	1.593
		Resto	363	142	505	Resto	432	-	432
8		Resto Entidades	17.545	5.680	23.225	Resto Entidades	17.473	24	17.497
	Total General	47.288	29.735	77.023	Total General	44.748	363	45.111	

Nivel territorial departamentos 2010 – 2013

Para el análisis del presupuesto comprometido de los departamentos y municipios se tuvieron en cuenta los conceptos de servicios personales indirectos¹³ para funcionamiento, exceptuando el personal supernumerario y los jornales; y gastos de personal¹⁴ para inversión, descontando lo correspondiente a la nómina de la inversión en educación y salud. En 2013 se ve afectado porque el departamento del Chocó no presentó la rendición de la información, por lo que no se incluyó en el análisis.

En el consolidado por departamentos se pudo observar que del total comprometido en los cuatro años el 71% correspondió a inversión, mientras que el 29% a funcionamiento. El año más representativo fue 2012 asumiendo compromisos por \$445.000 millones, de los cuales \$342.971 millones fueron de inversión y \$102.882 millones de funcionamiento; seguido por 2013 con compromisos por \$360.820 millones, de los cuales \$268.595 millones fueron de inversión y \$92.226 millones de funcionamiento (Cuadro 17).

Cuadro 17. Ejecución Presupuestal Contratación de Personal PGN 2010 – 2013- Cifras en millones de pesos corrientes

Año	Funcionamiento servicios personales indirectos	Inversión gastos de personal	Total
2010	\$91.895	\$141.932	\$233.827
2011	\$92.587	\$192.596	\$285.183
2012	\$102.882	\$342.971	\$445.854
2013	\$92.226	\$268.595	\$360.820
Total	\$379.590	\$946.094	\$1.325.684

Fuente: CHIP - Categoría Presupuestal CGR, Nivel Territorial

Al establecer los siete departamentos que mayor presupuesto comprometieron en contratación de personal para cada año, se pudo observar que: los departamentos de Magdalena y Córdoba tuvieron representación durante los cuatro años;

11. Cuenta servicios personales indirectos por funcionamiento: con las subcuentas honorarios profesionales, remuneración por servicios técnicos, remuneración de aprendices y otros servicios personales indirectos.

12. Cuenta gastos de personal por inversión: se tuvo en cuenta todo el subnivel denominado gastos de personal diferentes del sector educación y salud (servicios personales asociados a la nómina, servicios personales indirectos y contribuciones inherentes a la nómina), y los servicios personales indirectos de los demás subniveles (docentes, directivos docentes y administrativos de instituciones educativas, gastos de personal administrativo de instituciones educativas, gastos de personal médico, gastos de personal paramédico y gastos de personal promotor).

mientras que el Meta, Cundinamarca y Antioquia durante tres años; Atlántico, Magdalena y Cesar durante dos años, y los restantes: Tolima, Huila, Guaviare, la Guajira, Chocó, Casanare y Norte de Santander durante un año.

En 2010 el departamento del Magdalena comprometió \$44.671 millones, de los cuales \$42.380 millones fueron de inversión y \$2.291 de funcionamiento, mientras que Cundinamarca comprometió \$19.581 millones, de los cuales \$15.570 millones fueron de funcionamiento y \$4.011 millones de inversión.

En 2011 Antioquia comprometió \$77.463 millones, de los cuales \$63.541 millones fueron de inversión y \$13.923 de funcionamiento, mientras que Cundinamarca comprometió \$12.477 millones, de los cuales \$9.785 millones fueron de funcionamiento y \$2.692 millones de inversión.

Para 2012 el departamento del Chocó comprometió \$174.800 millones, de los cuales \$173.900 millones fueron de inversión y \$900 millones de funcionamiento, mientras que Cundinamarca comprometió \$29.201 millones. de los cuales \$26.288 millones fueron de funcionamiento y \$2.913 millones de inversión.

En 2013 no se pudo conocer la tendencia del departamento del Chocó, mientras que los demás departamentos que ocuparon los primeros siete lugares comprometieron la mayor parte del presupuesto en inversión, siendo el departamento del Meta el que ocupó el primer lugar con compromisos por \$101.392 millones, de los cuales \$98.391 fueron de inversión y \$3.002 millones de funcionamiento; seguido por Antioquía con un total de \$79.440 millones, de los cuales \$70.552 millones corresponden a inversión y \$8.888 millones a funcionamiento(Cuadro 18 y Cuadro 19).

Cuadro 18. Compromisos de los departamentos 2010 – 2011- Cifras en millones de pesos

Año	2010				2011			
No.	Departamento*	Gasto de funcionamiento - Servicios personales indirectos	Gasto de inversión - gastos de personal	Total entidad	Departamento*	Gasto de funcionamiento - Servicios personales indirectos	Gasto de inversión - gastos de personal	Total entidad
1	Magdalena	\$2.291	\$42.380	\$44.671	Antioquia	\$13.923	\$63.541	\$77.463
2	Guaviare	\$1.263	\$21.694	\$22.957	Magdalena	\$2.848	\$43.258	\$46.106
3	Cundinamarca	\$15.570	\$4.011	\$19.581	Córdoba	\$2.379	\$20.159	\$22.538
4	Huila	\$511	\$16.702	\$17.213	La guajira	\$642	\$15.455	\$16.097
5	Tolima	\$890	\$14.444	\$15.334	Cundinamarca	\$9.785	\$2.692	\$12.477
6	Cesar	\$1.629	\$13.066	\$14.695	Atlantico	\$1.140	\$9.369	\$10.508
7	Córdoba	\$4.550	\$9.893	\$14.443	Meta	\$3.798	\$6.564	\$10.361
8	Resto (25)	\$65.191	\$19.741	\$84.931	Resto (25)	\$58.072	\$31.559	\$89.631
	Totales	\$91.895	\$141.932	\$233.827	Totales	\$92.587	\$192.596	\$285.183

Fuente: Consolidador de Hacienda e Información Pública - CHIP, Categoría Presupuestal de la Contraloría General de la República - CGR, Nivel Territorial
Total departamentos: años 2010 a 2011: 32

* Nivel central

Cuadro 19. Compromisos de los departamentos 2012 – 2013- Cifras en millones de pesos

Año	2012				2013			
No.	Departamento*	Gasto de funcionamiento - Servicios personales indirectos	Gasto de inversión - gastos de personal	Total entidad	Departamento*	Gasto de funcionamiento - Servicios personales indirectos	Gasto de inversión - gastos de personal	Total entidad
1	Choco	\$900	\$173.900	\$174.800	Meta	\$3.002	\$98.391	\$101.392
2	Antioquia	\$8.003	\$74.413	\$82.416	Antioquia	\$8.888	\$70.552	\$79.440
3	Magdalena	\$3.067	\$32.040	\$35.107	Magdalena	\$4.224	\$28.457	\$32.681
4	Cundinamarca	\$26.288	\$2.913	\$29.201	Atlantico	\$1.309	\$16.165	\$17.474
5	Meta	\$3.717	\$12.538	\$16.255	Norte de santander	\$2.369	\$12.198	\$14.567
6	Córdoba	\$4.206	\$11.033	\$15.239	Córdoba	\$6.625	\$6.781	\$13.406
7	Casanare	\$8.160	\$1	\$8.161	Cesar	\$3.490	\$7.882	\$11.372
8	Resto (25)	\$48.540	\$36.134	\$84.674	Resto (24)	\$62.320	\$28.169	\$90.489
	Totales	\$102.882	\$342.971	\$445.854	Totales	\$92.226	\$268.595	\$360.820

Fuente: Consolidador de Hacienda e Información Pública - CHIP, Categoría Presupuestal de la Contraloría General de la República - CGR, Nivel Territorial
Total departamentos: años 2010 a 2011: 32

* Nivel central

Nivel territorial municipios 2010 – 2013

El consolidado de compromisos por parte de los municipios ascendió en los cuatro años a \$5.047.134 millones, siendo 2013 el más representativo con \$1.463.418 millones, seguido por 2011 con \$1.398.906 millones. Del total comprometido en los cuatro años, el 72% se concentró en contratación para inversión, mientras que el 28% para funcionamiento, de los cuales en 2011 se comprometieron \$1.069.103 millones en inversión y \$329.802 millones en funcionamiento y en 2013 se comprometieron \$1.036.923 millones en inversión y 426.495 en funcionamiento (Cuadro 20).

Cuadro 20. Compromisos de los municipios 2010 – 2013- Cifras en millones de pesos corrientes

Año	Funcionamiento servicios personales indirectos	Inversión gastos de personal	Total
2010	\$286.057	\$672.869	\$958.925
2011	\$329.802	\$1.069.103	\$1.398.906
2012	\$370.255	\$855.631	\$1.225.885
2013	\$426.495	\$1.036.923	\$1.463.418
Total	\$1.412.608	\$3.634.526	\$5.047.134

Fuente: CHIP- categoría presupuestal CGR, nivel territorial.

Al establecer los siete municipios que mayor presupuesto comprometieron en contratación de personal para cada año se puede observar que Bogotá, Cartagena y Cali fueron los más representativos, debido a que tuvieron presencia durante los cuatro años de la serie ocupando el primer lugar durante los cuatro años Bogotá; Turbo tuvo presencia durante tres años, mientras que Medellín y Barrancabermeja lo hicieron durante dos años. Finalmente, Bucaramanga, Villavicencio, Riohacha, Tumaco, Yumbo, Soledad y Maicao tuvieron representatividad en un solo año.

En 2010 Bogotá comprometió \$270.040 millones, de los cuales \$252.365 fueron de inversión y \$17.675 millones de funcionamiento; mientras que Medellín comprometió \$9.054 millones solo para funcionamiento.

En 2011 Bogotá comprometió \$524.316 millones, de los cuales \$510.334 fueron de inversión y 13.982 de funcionamiento; mientras que Cartagena comprometió \$195.966 millones, de los cuales \$177.314 millones fueron para inversión y \$18.662 millones para funcionamiento.

En 2012 Bogotá comprometió \$462.649 millones, de los cuales \$443.910 millones fueron de inversión y 18.740 millones de funcionamiento; Cartagena comprometió \$213.377 millones, de los cuales \$193.022 millones fueron para inversión

y \$20.356 millones para funcionamiento y Medellín comprometió \$9.054 millones solo en funcionamiento.

Para 2013 Bogotá comprometió \$708.065 millones, de los cuales \$684.952 millones fueron de inversión y \$23.113 millones de funcionamiento; Cali comprometió \$54.677 millones, de los cuales \$41.971 millones fueron para inversión y \$12.706 millones para funcionamiento, mientras que Cartagena comprometió \$24.558 millones en funcionamiento y \$8 millones en inversión y Barrancabermeja comprometió \$16.467 millones en funcionamiento y \$607 millones en inversión (Cuadro 21 y Cuadro 22).

Cuadro 21. Compromisos de los municipios 2010 - 2011- Cifras en millones de pesos

Año		2010			2011			
No.	Municipio*	Gasto de funcionamiento - servicios personales indirectos	Gasto de inversión - gastos de personal	Total entidad	Municipio*	Gasto de funcionamiento - servicios personales indirectos	Gasto de inversión - gastos de personal	Total entidad
1	Bogotá d.C.	\$17.675	\$252.365	\$270.040	Bogotá d.C.	\$13.982	\$510.334	\$524.316
2	Cartagena	\$15.075	\$158.943	\$174.018	Cartagena	\$18.652	\$177.314	\$195.966
3	Bucaramanga	\$10.106	\$88.864	\$98.970	Villavicencio	\$5.402	\$108.570	\$113.972
4	Cali	\$24.907	\$23.575	\$48.482	Cali	\$28.560	\$54.066	\$82.627
5	Turbo	\$210	\$32.568	\$32.778	Turbo	\$78	\$34.811	\$34.889
6	Medellín	\$9.054	\$-	\$9.054	Barrancabermeja	\$8.128	\$16.210	\$24.338
7	Barrancabermeja	\$7.581	\$305	\$7.886	Riohacha	\$459	\$16.788	\$17.247
8	Resto (1055)	\$201.449	\$116.249	\$317.698	Resto (1053)	\$254.541	\$151.010	\$405.551
Totales		\$286.057	\$672.869	\$958.925	Totales	\$329.802	\$1.069.103	\$1.398.906

Fuente: Consolidador de Hacienda e Información Pública - CHIP, Categoría Presupuestal de la Contraloría General de la República - CGR, Nivel Territorial

Total municipios: año 2010: 1062; Año 2011: 1060

* Nivel central

Cuadro 22. Compromisos de los municipios 2012 - 2013- Cifras en millones de pesos

Año		2012			2013			
No.	Municipio*	Gasto de funcionamiento - servicios personales indirectos	Gasto de inversión - gastos de personal	Total entidad	Municipio*	Gasto de funcionamiento - servicios personales indirectos	Gasto de inversión - gastos de personal	Total entidad
1	Bogotá d.C.	\$17.675	\$252.365	\$270.040	Bogotá d.C.	\$13.982	\$510.334	\$524.316
2	Cartagena	\$15.075	\$158.943	\$174.018	Cartagena	\$18.652	\$177.314	\$195.966
3	Bucaramanga	\$10.106	\$88.864	\$98.970	Villavicencio	\$5.402	\$108.570	\$113.972
4	Cali	\$24.907	\$23.575	\$48.482	Cali	\$28.560	\$54.066	\$82.627
5	Turbo	\$210	\$32.568	\$32.778	Turbo	\$78	\$34.811	\$34.889
6	Medellín	\$9.054	\$-	\$9.054	Barrancabermeja	\$8.128	\$16.210	\$24.338
7	Barrancabermeja	\$7.581	\$305	\$7.886	Riohacha	\$459	\$16.788	\$17.247
8	Resto (1055)	\$201.449	\$116.249	\$317.698	Resto (1053)	\$254.541	\$151.010	\$405.551
Totales		\$286.057	\$672.869	\$958.925	Totales	\$329.802	\$1.069.103	\$1.398.906

Fuente: Consolidador de Hacienda e Información Pública - CHIP, Categoría Presupuestal de la Contraloría General de la República - CGR, Nivel Territorial

Total municipios: año 2010: 1062; Año 2011: 1060

* Nivel central



CONTRALORÍA
GENERAL DE LA REPÚBLICA
C O L O M B I A