

**CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA
DELEGADA PARA EL SECTOR SALUD
DIRECCIÓN DE ESTUDIOS SECTORIALES**

“Seguimiento a la implementación del Acuerdo Final para la Paz en los aspectos relacionados con salud: Acceso a la rehabilitación física y psicosocial de la población víctima del conflicto armado”

Resumen del Estudio

Elaboró: *[Ivonne Andrea Ordoñez Monak
Erika Valeria Rivera Jiménez]*
Fecha: *[2 de mayo de 2022]*
Revisión # 1: *[Carlos Iván Rodríguez Melo]*
Fecha de la revisión: *[2 de mayo de 2022]*

Antecedentes: El presente estudio surge de necesidades identificadas en análisis previos llevados a cabo por parte de la Contraloría General de la República -CGR-, en los cuales se evidenció que la implementación del Acuerdo Final para la Paz en los aspectos relacionados con rehabilitación física y psicosocial de la población víctima del conflicto armado ha tenido un bajo nivel de avance, cobertura y pertinencia en su implementación, según los planes y recursos definidos para ello.

Objetivo: Realizar un análisis de la gestión fiscal y de los indicadores del PMI en la implementación del AFP en lo referente al pilar 5.4 de Reparación Integral de las Víctimas, dentro de la estrategia de rehabilitación física y psicosocial de la población víctima del conflicto armado en Colombia.

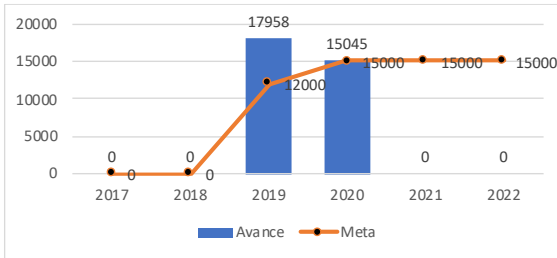
Metodología: Estudio descriptivo de carácter mixto. El periodo de análisis fue 2017 – 2021, considerando la fecha de inicio de la implementación del PMI. La fuente de información fue lo reportado para cada indicador de esta estrategia en el SIIPO 2.0; la información cualitativa y financiera se requirió al MSPS.

Principales Hallazgos:

a) INDICADORES SIIPO 2.0.

La consulta de los indicadores con corte a diciembre de 2020 evidenció lo siguiente (es importante aclarar que actualmente ya se encuentran disponibles los datos 2021 en la plataforma):

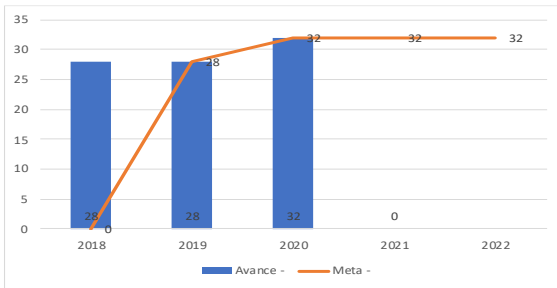
1. Víctimas atendidas a través de estrategias móviles



Aunque se superó el 100% de la meta establecida por el MSPS al reportar 17.958 víctimas atendidas en el 2019 (149,65%) y 15.045 para el 2020 (100,30%), esta cifra representa sólo el 3,06% de la meta establecida por el CONPES 3726 para el 2021 (1.077.824¹). Para la vigencia 2017-2018 no se establecieron metas y por lo tanto no se reportó

atención de víctimas.

2. Centros regionales de atención a víctimas con acompañamiento psicosocial, en funcionamiento



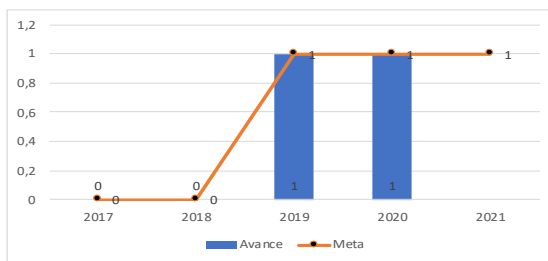
Para el 2017 y 2018 no había asignada ninguna meta de cumplimiento; a 2018 ya se contaba con 28 centros regionales de atención funcionando. Para los años 2019 y 2020 las metas se cumplieron según lo proyectado (32 centros regionales). Actualmente, la UARIV, garantiza la atención psicosocial en la totalidad de los 32 centros regionales creados hasta el 2021. Considerando la

Emergencia Sanitaria, han existido algunas suspensiones temporales de atención en modalidad individual.

3. Minorías Étnicas

Este indicador es el único de los 5 analizados dentro de la estrategia de rehabilitación psicosocial que no presentaba ficha técnica, y por lo tanto ningún reporte de avance en el SIPO 2.0 a diciembre de 2021.

4. Plan Nacional de Rehabilitación Implementado

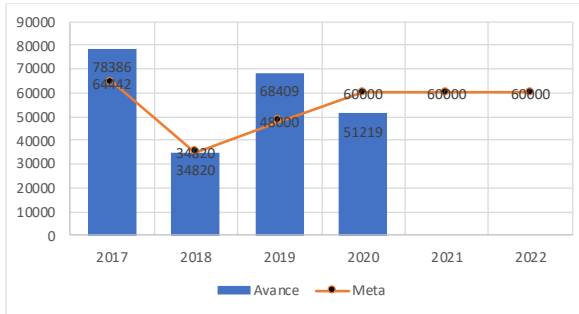


Para los periodos 2019 y 2020 se cumplió la meta de implementación del plan nacional de rehabilitación psicosocial; sin embargo, esta cifra no es clara en lo referente a cómo se mide su cumplimiento (no se puede considerar como un indicador de gestión, ya que la implementación de un plan involucra muchas acciones y actores, y su

desarrollo involucra más de una vigencia).

¹ <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Politica%20de%20Victimas/Avances-cumplimiento-metas-CONPES-3726-Reporte-2019%E2%80%93931.pdf>, página 5.

5. Mujeres con Acompañamiento



En las vigencias 2017-2019, se superó la meta del indicador, llegando a cumplimientos del 121,64%, 100% y 85,37% respectivamente. Para el año 2020, el Gobierno Nacional no cumplió con la meta del indicador del Plan Nacional de Desarrollo. De la meta de 60.000 mujeres, solo focalizó y atendió a 51.219 (85,37%), lo cual podría deberse a dificultades

en la implementación del programa en las mujeres víctimas del conflicto como consecuencia de la pandemia por COVID-19.

b) RECURSOS DEL PAPSIVI VIGENCIA 2020-2021

Tabla 1: Presupuesto PAPSIVI por Grupos de Entidades Territoriales 2020 - 2021 (pesos corrientes)

| GRUPO | 2020 | 2021 | Total | % de Part. |
|--------------|--------------------------|--------------------------|--------------------------|-------------|
| Grupo 1 | \$ 6.932.989.000 | \$ 6.049.374.000 | \$ 12.982.363.000 | 34% |
| Grupo 2 | \$ 6.464.743.000 | \$ 5.606.289.000 | \$ 12.071.032.000 | 31% |
| Grupo 3 | \$ 7.431.111.000 | \$ 6.261.243.000 | \$ 13.692.354.000 | 35% |
| Total | \$ 20.828.843.000 | \$ 17.916.906.000 | \$ 38.745.749.000 | 100% |

Fuente: MSPS. Informe de resumen técnico Programa de Atención Psicosocial y Salud Integral a Víctimas (PAPSIVI) vigencias 2020 – 2021.

Tabla 2: Presupuesto Ejecutado PAPSIVI por Grupos de Entidades Territoriales 2020 -2021 (pesos corrientes)

| GRUPO | 2020 | | 2021 | | % de Part. Asign. 2020 | % de Ejec. 2020 | % de Ejec. 2021 (Oct) |
|--------------|--------------------------|-------------------------|--------------------------|-------------------------|------------------------|-----------------|-----------------------|
| | Asignado | Obligado | Asignado | Obligado | | | |
| Grupo 1 | \$ 6.932.989.000 | \$ 3.954.815.635 | \$ 6.049.374.000 | \$ 4.100.273.194 | 33% | 57% | 68% |
| Grupo 2 | \$ 6.464.743.000 | \$ 869.180.073 | \$ 5.606.289.000 | \$ 3.071.589.224 | 31% | 13% | 55% |
| Grupo 3 | \$ 7.431.111.000 | \$ 1.972.214.741 | \$ 6.261.243.000 | \$ 2.059.748.189 | 36% | 27% | 33% |
| Total | \$ 20.828.843.000 | \$ 6.796.210.449 | \$ 17.916.906.000 | \$ 9.231.610.607 | 100% | 33% | 52% |

Fuente: MSPS. Respuesta a solicitud de información por parte de la CGR, diciembre de 2021².

Conclusiones

² La Resolución 1050 de 2016 del MSPS determina los criterios para la asignación de recursos del PAPSIVI a nivel de las diferentes Entidades Territoriales

Frente a lo normativo

En el quinto informe sobre la ejecución de los recursos y cumplimiento de las metas del componente para la paz del Plan Plurianual de Inversiones (corte noviembre de 2016 a marzo de 2021 de la CGR), ya se había identificado que el Decreto Único del sector relativo al “Plan Nacional de Rehabilitación Psicosocial para la Convivencia y la no Repetición” no se había aprobado por parte del MSPS, en el presente estudio se identificó **que este aún se encuentra en construcción desde el 2018.**

Frente a los indicadores:

- Considerando que las metas trazadoras fueron proyectadas con cumplimiento a 2031, podría considerarse que el avance del pilar 5.4 es aceptable (40,06% con fecha de corte de diciembre de 2020).
- Los indicadores que reportan un cumplimiento óptimo son el PNR implementado y la atención a mujeres, sin embargo, **el diseño del indicador no evalúa realmente resultado.**
- El indicador de **atenciones a minorías étnicas se encuentra en un avance crítico**, no cuenta con ficha técnica y desde el 2018 el MSPS viene reportando que está ”en construcción”.
- Los indicadores de atención a víctimas reportan cumplimiento del 100%, pero **sus cifras corresponden al 3,06%** de las víctimas reportadas o proyectadas por el CONPES 3726 para el 2021

Frente a la ejecución de recursos:

- Los programas orientados a la atención psicosocial de víctimas del conflicto han presentado bajos niveles de ejecución durante las vigencias de 2015 a 2020.
- Esos mismos programas han visto reducido su presupuesto en términos constantes durante el periodo de análisis, pues la tasa promedio de crecimiento anual de 2016 a 2021 fue de 5%.
- Existen dificultades para acceder a la información financiera de manera detallada, ya que, aunque las fuentes son principalmente ADRES y PGN, la participación de varios entes en la ejecución de los programas dificulta su seguimiento y claridad en el reporte.